



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly
veřejné správy



Nakládání s obecním majetkem

**Veřejný pořádek v obecně závazných vyhláškách
obcí**

Osnova:

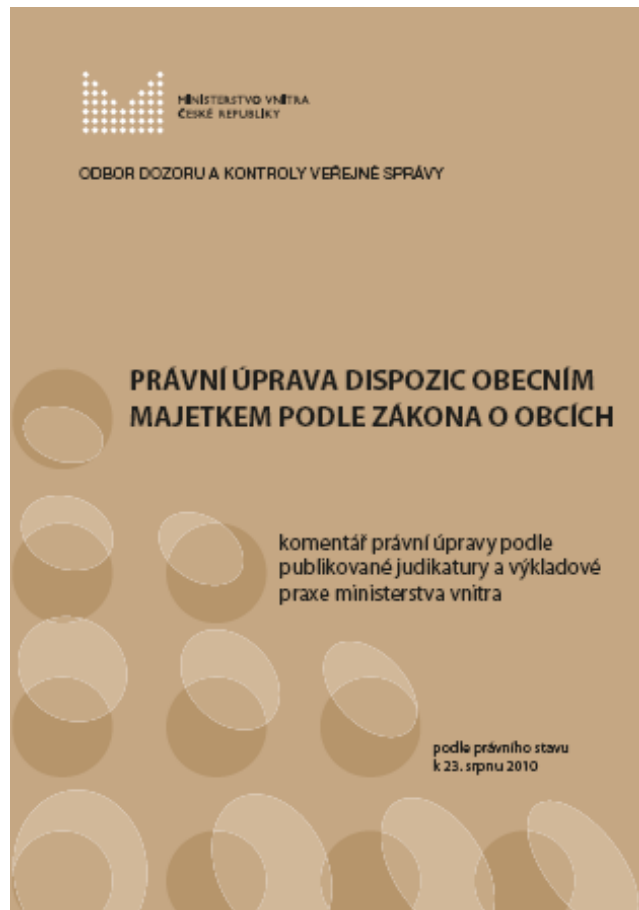
I. Nakládání s obecním majetkem

- metodický materiál ODK
- aktuality plynoucí z judikatury NS

II. Veřejný pořádek v obecně závazných vyhláškách obcí

- metodický materiál ODK
- aktuality





- **Zveřejnění záměru v případě prodeje dosud neodděleného pozemku**
(*NS sp. zn. 30 Cdo 1250/2009*)
- **Neodůvodnění odchylky od obvyklé ceny jako důvod pro neplatnost smlouvy**
(*NS sp. zn. 28 Cdo 3950/2010*)
- **Následky uzavření smlouvy v rozporu s podmínkami uvedenými v záměru**
(*NS sp. zn. 32 Cdo 721/2010*)
- **Neveřejná zasedání zastupitelstva**
(*NS sp. zn. 30 Cdo 1047/2010, 28 Cdo 1203/2011*)

Zveřejnění záměru v případě prodeje dosud neodděleného pozemku (NS sp. zn. 30 Cdo 1250/2009) – závěr/ doporučení MV

- Ministerstvo vnitra doporučuje i nadále zveřejňovat záměr dispozice s částí pozemku až po pořízení geometrického plánu, neboť ten umožňuje zcela nepochybně příslušnou část pozemku identifikovat.
- Jestliže obec nebude chtít vynakládat prostředky na pořízení geometrického plánu dříve, než bude mít jistotu, že o část pozemku bude projeven zájem, je možné nejdříve zveřejnit určitou „předběžnou“ informaci, v níž by byla část nemovitosti adekvátně vymezena, a přihlásí-li se zájemci o získání části pozemku, byl by pořízen geometrický plán a zveřejněn záměr podle § 39 odst. 1 zákona o obcích, v němž by byla část nemovitosti již za pomoci tohoto plánu jednoznačně určená.
- Má-li obec v úmyslu zveřejnit záměr dispozice částí pozemku před pořízením geometrického plánu, je zcela nezbytné v záměru zcela jednoznačně a nepochybnitelně tuto část označit, nejlépe uvedením předpokládané výměry a jejím zakreslením do katastrální mapy, která bude součástí zveřejněného záměru.



Neodůvodnění odchylky od obvyklé ceny jako důvod pro neplatnost smlouvy (NS sp. zn. 28 Cdo 3950/2010) – závěr/ doporučení MV

- Odchylku od obvyklé ceny je nutné vždy důsledně odůvodnit a tyto důvody musejí být náležitě zaznamenány v zápise z jednání příslušného obecního orgánu, jenž schvaloval uzavření smlouvy.
- Nedostatek odůvodnění vede k absolutní neplatnosti uzavřené smlouvy.



Následky uzavření smlouvy v rozporu s podmínkami uvedenými v záměru (NS sp. zn. 32 Cdo 721/2010)

- Jestliže obec ve zveřejněném záměru bližší podmínky zamýšleného majetkoprávního úkonu vymezí, předem „omezuje“ okruh potencionálních zájemců, kteří obci podají nabídku na uzavření příslušné smlouvy. Od takto zveřejněných podmínek se proto obec v zásadě nemůže odchýlit, ledaže by v záměru sama předem vyjádřila možnost, že zamýšlená dispozice může být realizována i za jiných než předem stanovených požadavků.
- Pokud obec toto pravidlo poruší a nemovitost např. prodá nebo pronajme osobě, která uvedené podmínky nespĺňovala, je tento její právní úkon absolutně neplatný, neboť taková situace je svými důsledky obdobná předchozímu nezveřejnění záměru.



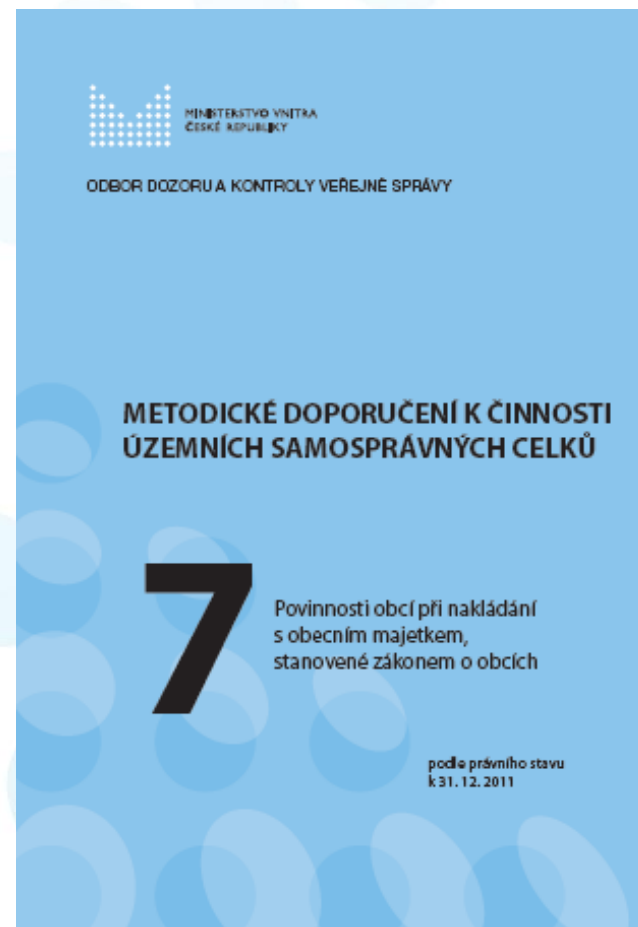
Neveřejná zasedání zastupitelstva obce (NS sp. zn. 30 Cdo 1047/2010, 28 Cdo 1203/2011)

- „.... oprávnění zastupitelstva rozhodovat o předmětném majetkoprávním úkonu (v tomto případě o prodeji obecních pozemků) **spojoval** (a nutno konstatovat, že tak činí i v rámci zákona č. 128/2000 Sb., kterým byl zrušen zákon č. 367/1990 Sb.) **pouze a výhradně s veřejným zasedáním zastupitelstva, nikoliv např. s jeho „poradním zasedáním“, „poradou obecního zastupitelstva“** (taková formulace byla použita v posuzované věci) **či s „výjezdním zasedáním zastupitelstva.“** Opačný závěr by byl nejen v rozporu s jazykovým a logickým výkladem ustanovení § 38 a násl. zákona č. 367/1990 Sb., ale popíral by i smysl a účel transparentního rozhodování obce prostřednictvím jejích orgánů a ve svém důsledku by vedl k absurdnímu a nepřijatelnému kabinetnímu rozhodování (v tomto sledovaném případě) o věcně právním nakládání s obecním majetkem bez přítomnosti veřejnosti, resp. bez předem transparentního oznámení o konání veřejného zasedání zastupitelstva obce.
- „....okolnost, že **nedojde zákonem předvídaným způsobem ke zveřejnění informace o zasedání zastupitelstva, ale občané obce měli reálnou možnost dozvědět se o připravovaném zasedání zastupitelstva, a nebyli tak kráceni na svých právech účastnit se zasedání, není důvodem proto, aby byla přijatá usnesení považována za nezákonná.“**



č. 7 – Povinnosti obcí při nakládání s obecním majetkem stanovené zákonem o obcích (k 31. 12. 2011)

- č. 6 – Správa obce ve volebním mezidobí
 - č. 5 – Odměňování členů zastupitelstev obcí
 - č. 4 – Informování obce a účast veřejnosti
 - č. 3 – Výbory a komise orgánů ÚSC
 - č. 2 – Zasedání zastupitelstva obce
 - č. 1 – Jednací řády
-
- č. 2 – Sazebník úhrad za poskytování informací
 - č. 1 – Informace ze správních spisů



Oblasti veřejného pořádku ve vztahu k možnostem jejich regulace formou OZV obcí



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly
veřejné správy

DOKUMENTY ODK

[Úvodní strana](#) / [O nás](#) / [Ministerstvo](#) / [Odbory](#) / [Dokumenty](#) / [Dokumenty ODK](#)

Odbor dozoru a kontroly veřejné správy

Vyhledávání ve stanoviscích ODK

Vyhledat

Policie ČR

Hasiči ČR

Informace o odboru, kontakty, stanoviska odboru, metodická pomoc obcím, další dokumenty a pilotní verze vyhledávače ve stanoviscích ODK

1. AKTUÁLNĚ

[2. Činnost odboru](#)

[3. Metodická pomoc obcím \(vzory právních předpisů, přehled zákonných zmocnění atp.\)](#)

[4. Stanoviska odboru](#)

[5. Ostatní dokumenty \(dozor, kontrola, z. o svobodném přístupu k informacím, z. o střetu zájmů atp.\)](#)

[6. Protokoly o kontrole výkonu samostatné působnosti obcí a krajů, které nebyly v souladu se zákonem projednány zastupitelstvem nebo o jejichž projednání nebylo informováno na úřední desce](#)

[7. Kontakty na odbor včetně plánu konzultačních dnů](#)

Aktuálně:

- [Informace k problematice novelizací zákona o loteriích a zákona o místních poplatcích ve vztahu k metodické činnosti Ministerstva vnitra ohledně zpoplatnění hazardu](#) - 18. 10. 2011
- [Oblasti veřejného pořádku ve vztahu k možnostem jejich regulace 2011](#) (pdf, 345 kB) - stav ke 14. 10. 2011

VZOROVÝ ÚŘAD
transparentní
veřejné zakázky



Průkazy o povolení k pobytu
pro cizince mimo EU
s biometrickými
údaji

Ústí nad Labem
Masa rybkova 27 BIO

Informace o odboru, kontakty, stanoviska odboru, metodická pomoc obcím, další dokumenty a pilotní verze vyhledávače ve stanoviscích ODK

1. [Aktuálně](#)
2. [Činnost odboru](#)
3. **METODICKÁ POMOC OBCIM (VZORY PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ, PŘEHLED ZÁKONNÝCH ZMOCNĚNÍ A.TP.)**
4. [Stanoviska odboru](#)
5. [Ostatní dokumenty \(dozor, kontrola, z. o svobodném přístupu k informacím, z. o střetu zájmů atp.\)](#)
6. [Protokoly o kontrole výkonu samostatné působnosti obcí a krajů, které nebyly v souladu se zákonem projednány zastupitelstvem nebo o jejichž projednání nebylo informováno na úřední desce](#)
7. [Kontakty na odbor včetně plánu konzultačních dnů](#)

Metodická pomoc obcím (vzory právních předpisů, přehled zákonných zmocnění atp.)

[Metodické materiály k zákonným zmocněním pro vydávání obecně závazných vyhlášek](#)

[Stanoviska odboru dozoru a kontroly veřejné správy](#)

[Vzory právních předpisů obcí](#)

[Oficiální webová stránka Ministerstva vnitra ke správnímu řádu](#)

[Seznamy dobré správní praxe](#)

Dokumenty:

[Metodická doporučení odboru dozoru a kontroly veřejné správy](#)

Činnost územních samosprávných celků

[Metodické doporučení k činnosti ÚSC §. 1 - Jednací řady zastupitelstev obcí](#) (pdf, 250 kB)

[Metodické doporučení k činnosti ÚSC §. 2 - Dílčí aspekty související se zasedáními zastupitelstev obcí](#) (pdf, 306 kB)

[Metodické doporučení k činnosti ÚSC §. 3 - Výbory a komise orgánů ÚSC](#) (pdf, 296 kB)

[Metodické doporučení k činnosti ÚSC §. 4 - Informování obce o své činnosti a participace občanů na územní samosprávě](#) (pdf, 521 kB)-

[Metodické doporučení k činnosti ÚSC §. 5.1. Odměňování a ostatní související nároky a peněžní plnění členů zastupitelstev](#) (pdf, 443 kB)

[Metodické doporučení k činnosti ÚSC §. 6 - Ke správě obce v době mezi konáním voleb do zastupitelstva obce a zvolením nových obecních orgánů \(včetně pravidel pro svolání ustavujícího zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce\)](#) (pdf, 399 kB) (doc, 532 kB)

zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím

[Metodické doporučení č. 1 k postupu povinných subjektů podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím - vyřizování žádosti o informace ze správních spisů](#) (pdf, 138 kB)

[Metodické doporučení č. 2 k postupu povinných subjektů podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím - sazebník úhrad za poskytování informací obcemi jako povinnými subjekty](#) (pdf, 263 kB)

[Metodický materiál Oblasti veřejného pořádku ve vztahu k možnostem jejich regulace 2011](#) (pdf, 345 kB) - aktualizováno 14. 10. 2011

[Metodický materiál Právní úprava dispozic obecním majetkem podle zákona o obcích - komentář právní úpravy podle publikované judikatury a výkladové praxe Ministerstva vnitra](#) (pdf, 1,1 MB) - aktuální stav k 23. srpnu 2016

[Metodické doporučení k činnosti ÚSC - Aplikace \(výklady\) zákona č. 512/2002 Sb., o úředních čísel](#) (pdf, 554 kB)

zn.: agendu aktuálně zajišťuje na MV odbor legislativy a koordinace předpisů)

VZOROVÝ ÚŘAD
transparentní veřejné zakázky



Průkazy o povolení k pobytu pro cizince mimo EU s biometrickými údaji

Ústí nad Labem
Masarykova 27 BLO

Oblasti veřejného pořádku, které **LZE** regulovat prostřednictvím OZV

1.	<i>Konzumace alkoholu na veřejných prostranstvích</i>
2.	<i>Používání zábavní pyrotechniky na veřejných prostranstvích</i>
3.	<i>Hluk (hlučné činnosti) a rušení nočního klidu</i>
4.	<i>Podmínky pro pořádání veřejnosti přístupných akcí</i>
5.	<i>Znečištění ulic a jiných veřejných prostranství</i>
6.	<i>Rozdělávání a udržování otevřených ohňů</i>
7.	<i>Ochrana a údržba veřejné zeleně (sekání, úklid)</i>
8.	<i>Chov zvířat; Pravidla pro pohyb psů a jiných zvířat; Zákaz vstupu se zvířaty</i>
9.	<i>Žebrání</i>



Oblasti veřejného pořádku, které **LZE** regulovat prostřednictvím OZV

10.	<i>Prostituce</i>
11.	<i>Výherní hrací přístroje a jiné podobné loterie</i>
12.	<i>Jízda na skateboardech a kolečkových bruslích na veřejných prostranstvích, která nejsou pozemními komunikacemi</i>
13.	<i>Provoz zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti (stanovení povinností ve vztahu k veřejnému pořádku)</i>
14.	<i>Nepovolené vylepování plakátů</i>
15.	<i>Malování po zdech (graffiti)</i>
16.	<i>Provozní doba pohostinských zařízení</i>
17.	<i>Kouření na vybraných veřejně přístupných místech určených nebo vyhrazených osobám mladším 18 let</i>



Oblasti veřejného pořádku, které **NELZE** regulovat prostřednictvím OZV

1.	<i>Kouření na veřejných prostranstvích obecně</i>
2.	<i>Provoz zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti – možnost vydat provozní řády formou OZV (koupaliště, pískoviště, hřbitovy, knihovny)</i>
3.	<i>Jízda na skateboardech a kolečkových bruslích na veřejných prostranstvích, která jsou pozemními komunikacemi</i>
4.	<i>Evidence tzv. současného (přechodného) pobytu v obci</i>



Oblasti veřejného pořádku, které jsou ve vztahu k možnostem regulace prostřednictvím OZV **SPORNÉ**

1. *Boj proti přenosným nemocem a hlodavcům*



Děkuji za pozornost.

Oddělení dozoru pro Liberecký kraj:

Adresa: nám. Dr. E. Beneše 26, 460 01 Liberec, **tel:** 482 710 261,
fax: 974 460 719

E-mail: dozorlb@mvcz.cz

Centrum odboru:

Adresa: nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4, **tel:** 974 816 411/429, **fax:** 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcz.cz

