

Česko-slovenská
advokátní kancelář
s mezinárodním
dosahem

KONFERENCE O ŘÍZENÍ HOSPODAŘENÍ A FINANCOVÁNÍ SAMOSPRÁV

Novela zákona o veřejných zakázkách

Adéla Havlová, Romana Derková

Praha 12. 4. 2012

Největší právnická firma
v České republice



Klienty nejlépe hodnocená
právnická kancelář
v České republice



Největší právnická firma
v České republice
(2011)

WHO'SWHOLEGAL

1. místo v počtu realizovaných
fúzí a akvizic v České republice
a východní Evropě
(2010)



THOMSON REUTERS

1. místo mezi domácími
právnickými firmami
(2010)

PRACTICAL LAW COMPANY®



1. Důvody a způsob přijetí novely ZVZ

- snaha o omezení korupčního prostředí, zvýšení transparentnosti a zamezení diskriminace
- zvýšení efektivity vynakládání veřejných finančních prostředků

Průběh legislativního procesu:

- celý proces přijetí tisku č. 370 zde: <http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=6&t=370>
 - zde dostupná **důvodová zpráva** k původní vládní předloze novely
- zákon vyhlášen ve Sbírce zákonů v únoru 2012 pod č. **55/2012 Sb.**
- cca 190 změn ZVZ
- **účinnost od 1. dubna 2012**
- **přechodná ustanovení**

2. Snížení finančních limitů

Nové finanční limity VZ malého rozsahu (§ 12 ZVZ): snížení limitů pro povinný postup dle ZVZ

	Do 31.12.2013	Od 1.1.2014
VZMR na dodávky a služby	1 mil. Kč bez DPH	1 mil. Kč bez DPH
VZMR na stavební práce	3 mil. Kč bez DPH	1 mil. Kč bez DPH

Pozn.: u zjednodušeného podlimitního řízení na stavební práce snížení z 20 mil. Kč na 10 mil. Kč

3. Zavedení „významné veřejné zakázky“ - § 16a

- dotýká se pouze veřejných zadavatelů
- zvláštní zprůsněný režim zadávání těchto VZ
- kritériem významnosti je **předpokládaná hodnota**:
 - **50 mil. Kč**, je-li zadavatelem **územní samosprávný celek** nebo příspěvková organizace, u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek (§ 2/2 c) ZVZ), nebo jiná právnická osoba s vazbou na územní samosprávné celky
 - **300 mil. Kč**, je-li zadavatelem Česká republika (§ 2/2 a) ZVZ), státní příspěvková organizace (§ 2/2 b) ZVZ) nebo jiná právnická osoba s vazbou na ČR

(navíc – od 1. 1. 2014: hodnotící komise min. 9 členů, z toho 1 člen a 1 náhradník budou losováni z nově zavedeného tzv. seznamu hodnotitelů - § 74a – netýká se jiných právnických osob)

Nové povinnosti:

- prodloužení lhůty pro podání nabídek nebo žádostí o účast min. o polovinu
- odůvodnění zakázky (nový § 156 ZVZ) musí být **předem** schváleno vládou/zastupitelstvem/orgánem rozhodujícím o otázkách hospodaření
- ***schválení podmínkou pro zahájení ZŘ !!!***

4. Osoba se zvláštní způsobilostí - § 17 písm. v)

- účinné až od 1.1.2014!
- platí pro veřejné zadavatele a nadlimitní VZ

Osoba se zvláštní způsobilostí:

osoba, která je v pracovním vztahu k veřejnému zadavateli a absolvovala vzdělávací program (nový § 151a)

Osoba s odbornou způsobilostí

u nadlimitních VZ na **stavební práce** - *odborná způsobilost* podle zákona o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (zákon č. 360/1992 Sb.)

- před zahájením ZŘ se vyjadřují k zadávacím podmínkám
- jsou povinně členy hodnotící komise

5. Předběžné oznámení zakázky - § 86

- u veřejných zadavatelů povinné předběžné oznámení každé podlimitní a nadlimitní zakázky ve Věstníku VZ
- zadávací řízení lze zahájit nejdříve **1 měsíc** od odeslání předběžného oznámení
- součástí odůvodnění účelnosti VZ (prováděcí předpis)
- výjimky:
 - VZ zadávané ve zjednodušeném podlimitním řízení
 - VZ zadávané v JŘSU dle § 22/1,2 (v předchozím otevřeném řízení, užším řízení, zjednodušeném podlimitním řízení nebo soutěžním dialogu byly podány pouze neúplné nebo nepřijatelné nabídky)
 - VZ zadávané v JŘBU ve vybraných případech (nebyly podány žádné nabídky nebo žádosti o účast nebo pouze nevhodné, krajně naléhavý případ, vícepráce apod.)
 - v případě, kdy zadavatel předchozí ZŘ s obdobným předmětem zrušil, protože obdržel pouze 1 nabídku nebo po posouzení zbyla k hodnocení pouze 1 nabídka

6. Odůvodnění veřejné zakázky - § 156

- **pouze veřejný zadavatel**
- u nadlimitní i podlimitní VZ **odůvodnění**:
 - účelnosti VZ
 - přiměřenosti požadavků na technické KP
 - vymezení obchodních a technických podmínek VZ ve vztahu k potřebám zadavatele
 - stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií a způsobu hodnocení nabídek ve vztahu k potřebám zadavatele
- **uveřejnění na profilu zadavatele** do 3 pracovních dnů od uveřejnění oznámení o zahájení ZŘ nebo od odeslání výzvy o zahájení ZŘ (u ZPŘ)
- u významných VZ odůvodnění musí **schválit vláda, zastupitelstvo nebo orgán rozhodující o otázkách hospodaření**
 - *podmínka pro zahájení zadávacího řízení*

7. Nejdůležitější změny v kvalifikaci

- zrušení ekonomických a finančních kvalifikačních předpokladů → nahrazeno čestným prohlášením o ekonomické a finanční způsobilosti
- zrušení možnosti požadovat certifikát ISO/EMAS u technických kvalifikačních předpokladů
- v případě stavebních zakázek – bude možné žádat referenční zakázky pouze s hodnotou v jednotlivé položce do 50% předpokládané hodnoty VZ
- zákaz předpokladů, které podstatně omezují hospodářskou soutěž a mohou být nahrazeny smluvními podmínkami

8. Zrušení omezení počtu zájemců

- **zrušení omezení počtu zájemců** na základě
 - losování
 - kvalifikačních kritérií
- užší řízení, jednací řízení s uveřejněním, soutěžní dialog
- připuštěno v zakázkách v oblasti obrany, u sektorových zadavatelů (pouze na základě kritérií kvalifikace)
- v soutěži o návrh zrušeno bez výjimky
- k podání nabídky budou vyzváni všichni zájemci, kteří prokázali kvalifikaci
- důsledek netransparentního losování – mediální kauzy

9. Změny ve zjednodušeném podlimitním řízení

- zjednodušené podlimitní řízení u zakázek na stavební práce – pouze u hodnoty zakázky do 10 mil. Kč (místo dosavadních 20 mil. Kč)
- **výzva k podání nabídky** se bude uveřejňovat **povinně na profilu** zadavatele (§ 38)

„Zrychlení“ a zjednodušení řízení:

- možnost oznámení zveřejněním na profilu, je-li předem vyhrazeno v zadávacích podmínkách (okamžik doručení = okamžik uveřejnění)
 - rozhodnutí veřejného zadavatele o vyloučení uchazeče
 - oznámení o výběru nejvhodnější nabídky
- veškerá **kvalifikace** se prokazuje čestným prohlášením – doklady předloží vybraný uchazeč před uzavřením smlouvy (§ 62/3)
 - nepředložení znamená neposkytnutí součinnosti ve smyslu § 82/4 (jistota!)
- **námítky** proti rozhodnutí o vyloučení a o výběru nejvhodnější nabídky i námítky proti ostatním úkonům – zkrácení lhůty na 10 dnů (dosud: 15 dnů).

10. Otevírání obálek - § 71

- **otevírání obálek musí být zahájeno ihned po uplynutí lhůty pro podání nabídek**
 - původně - nejpozději do 30 dnů od uplynutí lhůty pro podání nabídek
 - ideálně by mělo být otevírání obálek zahájeno v tutéž hodinu, v níž končí lhůta pro podání nabídek
- **při otevírání obálek kontrola pouze jazyka a podpisu návrhu smlouvy**
 - kontrola „úplnosti nabídek“ je přesunuta do fáze posouzení nabídek
- sdělované informace - navíc **údaje z nabídek odpovídající číselně vyjádřitelným dílčím hodnotícím kritériím**
 - vedle nabídkové ceny sdělí uchazečům také **hodnoty nabídnuté v rámci všech ostatních počitatelných kritérií** (termín plnění, záruka za jakost, počet servisních míst atd.)

11. Podání a hodnocení jedné nabídky - § 71/7, § 84/1 e)

Nově nebude možné hodnotit pouze jednu nabídku!!!

- **pokud je podána pouze 1 nabídka, obálka se neotevívá**
 - zadavatel si tuto nabídku ponechá pro účely archivace, avšak neotevívá ji
 - zadavatel uchazeče bezodkladně informuje o tom, že byla podána jediná nabídka a že je povinen v takovém případě ZŘ zrušit (může obsahovat i informaci o tom, že zadavatel hodlá VZ vyhlásit znovu)
- **povinnost zrušit ZŘ** je i v případě, kdy **po posouzení nabídek zůstane k hodnocení pouze 1 nabídka** (je podáno více nabídek, ale v rámci posouzení jsou vyřazeny)

Podání / hodnocení 1 nabídky je umožněno pouze:

- u **sektorového zadavatele v JŘSU**
- u **veřejného zadavatele v JŘSU dle § 22/3**
 - důvodný předpoklad, že nabídkové ceny budou nesrovnatelné
 - služby pojišťovací, auditorské, tlumočnické, právní apod. - povaha neumožňuje dostatečně přesně určit předmět VZ předem tak, aby bylo možné zadat v otevřeném či užším řízení
 - VZ na stavební práce prováděné výhradně za účelem výzkumu nebo vývoje
- v **JŘBU ve vybraných případech** (vícepráce, krajně naléhavý případ, opční práva...)
- při zadávání zakázky na základě rámcové smlouvy

12. Bude možné soutěžit o smluvní a platební podmínky?

Novinka v hodnocení nabídek - § 78 odst. 4:

- součástí hodnocení nesmí být do budoucna smluvní podmínky, jejich účelem je zajištění povinností dodavatele (smluvní pokuty, bankovní záruky), nebo platební podmínky (splatnost faktur)
- zadavatel nastaví sám jako pevnou podmínku zadání

13. Elektronické aukce - § 96 odst. 5

- povinné elektronické aukce u vybraného druhu zboží
- druh dodávek stanoví prováděcí předpis
- platí pro veřejné zadavatele
- možnost využít provozovatele e-tržišť (MMR)
- koncesovaná tržiště:

Název tržiště	Provozovatel	Adresa
Centrum veřejných zakázek	Česká pošta, s.p.	www.centrumvz.cz
Český trh	Český trh, a.s.	e-trziste.ceskytrh.cz
Gemin	Syntaxit, s.r.o.	www.gemin.cz
TENDERMARKET	Konsorcium eTenders	www.tendermarket.cz
vortalGOV	VORTAL CONNECTING BUSINESS CZ s.r.o.	www.vortalgov.cz

14. Zveřejnění informací o VZ - § 83 odst. 1, § 85, § 147a

Povinnost zveřejnit ve Věstníku:

- oznámení o výsledku do 15 dnů od uzavření smlouvy

Dále na profilu – **pozor na účinnost od 1.4.2012:**

- písemná zpráva o každé VZ - do 15 dnů od ukončení zadávacího řízení
- uzavřené smlouvy, včetně všech změn a dodatků do 15 dnů od uzavření
 - **již od hodnoty 500 tis. Kč → dopad na zakázky malého rozsahu!**
- skutečně uhrazená cena za realizaci zakázky (do 90 dnů od splnění/do 31.3. u smluv přesahujících 1 rok)
- seznam subdodavatelů dodavatele veřejné zakázky - nad 10 % objemu subdodávek, u významné VZ nad 5 % (do 90 dnů/31.3.)
 - povinnost **dodavatelů** poskytnout informace zadavateli (do 60 dnů/28.2.)
- **Nezveřejnění = správní delikt - pokuta pro zadavatele až do výše 20 mil. Kč**

15. Shrnutí - povinnost uveřejnění na PROFILU zadavatele

- **odůvodnění** veřejné zakázky (veřejný zadavatel) - § 156 (do 3 pracovních dnů od uveřejnění oznámení nebo od odeslání výzvy)
- **textová část ZD** - § 48/1 (ode dne uveřejnění oznámení či výzvy)
- **dodatečné informace** k zadávacím podmínkám - § 49
- **ve zjednodušeném podlimitním řízení** (veřejný zadavatel):
 - písemná **výzva** - po celou dobu trvání lhůty pro podání nabídek - § 38
 - potřebné **informace o umožnění prohlídky místa plnění** - § 49/5
 - rozhodnutí o **vyloučení uchazeče** - § 60/2 (pokud si zadavatel vyhradí)
 - oznámení o **výběru nejvhodnější nabídky** - § 81/3 (pokud si zadavatel vyhradí)
- **uveřejnění ex post**:
 - **písemná zpráva** zadavatele - § 85
 - **smlouva** uzavřená na VZ včetně všech jejích změn a dodatků
 - **výše skutečně uhrazené ceny** za plnění VZ
 - **seznam subdodavatelů** dodavatele (veřejný zadavatel)
 - smlouva, výše skutečně uhrazené ceny a seznam subdodavatelů – pouze veřejný zadavatel - § 147a

16. Novinky v podávání námitek a návrhů

Co nového v námítkách?

- námítky musí obsahovat i poučení o povinnosti doručit stejnopis návrhu zadavateli – chybějící náležitost lze napadat námítkami, riziko pro zadavatele: pokuta za nesprávné vyřízení námitek
- pozor na správní delikt „nesprávné vyřízení námitek“

Pozor na pokuty!

- sazby se zvyšují na dvojnásobek



DĚKUJEME ZA POZORNOST

Mgr. Adéla Havlová, LL.M., advokát

Adela.Havlova@havelholasek.cz

+420 224 895 929

Mgr. Romana Derková, seniorní právnick

Romana.Derkova@havelholasek.cz

+420 545 423 450

PRAHA

Týn 1049/3
110 00 Praha 1
Tel.: + 420 224 895 950
Fax: + 420 224 895 980
office@havelholasek.cz
www.havelholasek.cz

BRNO

Hilleho 1843/6
602 00 Brno
Tel.: + 420 545 423 420
Fax: + 420 545 423 421
office@havelholasek.cz
www.havelholasek.cz

OSTRAVA

Zámecká 20
702 00 Ostrava
Tel.: + 420 596 110 300
Fax.:+ 420 596 110 420
office@havelholasek.cz
www.havelholasek.cz

BRATISLAVA

Apollo Business Center II, blok H
Mlynské Nivy 49
821 09 Bratislava 1
Tel.: + 421 232 113 900
Fax.: + 421 232 113 901
office@havelholasek.sk
www.havelholasek.sk