

Česko-slovenská
advokátní kancelář
s mezinárodním
dosahem

Veřejné zakázky malého rozsahu zadávané obcemi

Mgr. Karel Košťál

Největší právnická firma
v České republice



Klienty nejlépe hodnocená
právnická firma
v České republice



Právnická firma roku
v České republice
(2012)

WHO'SWHOLEGAL

1. místo v počtu realizovaných
fúzí a akvizic v České republice
a východní Evropě
(2011)



1. místo mezi domácími
právnickými firmami
(2012)



Právní rámec

Ust. § 12 odst. 3 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách („ZVZ“)

- veřejné zakázky s předpokládanou hodnotou do:
 - v případě služeb a dodávek – **1.000.000,- Kč** bez DPH
 - v případě stavebních prací – **3.000.000,- Kč** bez DPH (od 1. ledna 2014 pak **1.000.000,- Kč** bez DPH)

Upozornění:

Veřejné zakázky s předpokládanou hodnotou 1.000.000,- Kč, resp. 3.000.000,- Kč jsou již veřejnými zakázkami podlimitními (ust. § 12 odst. 2 ZVZ).

Právní rámec

Pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu („VZMR“) lze využít výjimku podle ust. § 18 odst. 5 ZVZ:

- zadavatel není při zadávání VZMR povinen postupovat podle ustanovení ZVZ;
- zadavatel musí dodržet zásady uvedené v ust. § 6, tj.:
 - zásada **transparentnosti**,
 - zásada **rovného zacházení**,
 - zásada **zákazu diskriminace**;
- nutnost odkázat na postup podle ust. § 18 odst. 5 ZVZ v podmínkách zadání (výzva, apod.) **x** pokud zadavatel výjimku nevyužije **musí** VZMR zadat v některém ze zadávacích řízení uvedených v ZVZ!
- Možnost nepostupovat podle ZVZ nevyklučuje nutnost řídit se při zadávání VZMR ostatními předpisy či stanovenými postupy.

Jak zadávat VZMR

přímé zadání

Zadávání „napřímo“ konkrétnímu uchazeči:

- nedodržení základních zásad
- neexistence soutěže mezi potenciálními dodavateli
- obvykle vyšší cena pořizovaného plnění
- + rychlost
- + relativní administrativní jednoduchost
- + možnost sjednání konkrétních podmínek s konkrétním dodavatelem

Vhodné použít pouze v situacích, které předvídá ZVZ (krajní nouze, technické řešení, autorská práva, apod.).

Jak zadávat VZMR výběrové řízení

Zadávání pomocí výběrového řízení:

- + předpoklad dodržení základních zásad
- + existence soutěže mezi potenciálními dodavateli
- + obvykle nižší cena pořizovaného plnění
- administrativně náročnější na přípravu
- delší doba realizace
- základní požadavky na plnění předmětu VZMR i na průběh výběrového řízení je potřeba stanovit předem (ačkoliv je zde možnost jednání o nabídkách)

Vhodné použít vždy, pokud neexistují objektivní důvody pro zadání VZMR „napřímo“.

Jak zadávat VZMR

výběrové řízení

Doporučení pro výběrové řízení:

- před zahájením výběrového řízení provést průzkum trhu za účelem získání informací o předmětu plnění VZMR a cenové úrovni, ve které se pohybuje výše ceny za požadované plnění;
- stanovit předpokládanou hodnotu veřejné zakázky;
- k podání nabídky vyzvat více potenciálních dodavatelů;
- výzvu uveřejnit na profilu zadavatele, popř. na internetových stránkách zadavatele;
- nastavit podmínky výběrového řízení tak, aby byla umožněna účast širokému okruhu dodavatelů;
- v průběhu výběrového řízení postupovat vůči všem uchazečům shodně;
- zvolit takový způsob hodnocení nabídek, který zajistí výběr skutečně ekonomicky nejvhodnější nabídky;
- nepřebírat ze ZVZ izolované instituty bez vazeb na ostatní.

Jak zadávat VZMR

kontrola postupu zadavatele

Pro zajištění účelu kontroly – uchovávat veškeré dokumenty pořízené v souvislosti s VZMR.

Jaké dokumenty je vhodné pořídit?

- průzkum trhu,
- výzva + údaje o jejím odeslání dodavatelům, resp. o jejím uveřejnění,
- zadávací dokumentace,
- protokol (či zpráva) o posouzení a hodnocení nabídek,
- nabídky všech dodavatelů,
- smlouva,
- veškerá korespondence s dodavateli.

Jak zadávat VZMR

kontrola postupu zadavatele

Kdo kontroluje postup zadavatele v rámci VZMR?

ÚOHS

- **Není** pravomocný k přezkumu VZMR, neboť vykonává dohled nad **zadáváním** veřejných zakázek (ust. § 112 odst. 1 ZVZ), přičemž pojem „**zadávání**“ je definován v ust. § 17 písm. m) jako závazný postup zadavatele **podle ZVZ v zadávacím řízení**. Avšak ZVZ umožňuje zadávat VZMR mimo režim ZVZ, a tím i mimo zadávací řízení.
- Zadání VZMR tak není „zadáváním“ podle ZVZ a není tak dána pravomoc ÚOHS k přezkumu VZMR.
- Rozhodovací praxe: S368/2012 + R284/2012, S56/2012 + R94/2012, S635/2011 + R49/2012, S118/2012 + R186/2012, S183/2012 + R167/2012.

Jak zadávat VZMR

kontrola postupu zadavatele

Kontrola podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

➤ finanční výbor

- kontrola hospodaření a majetkem a finančními prostředky obce,
- je oprávněn provádět kontrolu zadávání veřejných zakázek,
- není oprávněn zasahovat do průběhu zadávání veřejných zakázek,
- nemá možnost, jak nesprávný postup sankcionovat,
- své závěry a doporučení směřuje k zastupitelstvu obce.

Jak zadávat VZMR

kontrola postupu zadavatele

Kontrola podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě

- povinnost obce zajistit fungování vnitřního kontrolního systému,
- předběžná kontrola,
- posouzení nezbytnosti operace,
- dodržení kritérií hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti,
- dodržení pravidel pro zadání veřejné zakázky.

Kontrola podle zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků

- přezkum zadávání a uskutečňování veřejných zakázek,
- následná kontrola krajským úřadem, popř. auditorem,
- přezkum hospodaření obce za předcházející rok.

Jak zadávat VZMR

kontrola postupu zadavatele

Kontrola prováděna orgány činnými v trestním řízení

- podle zákona č. 40/2009 Sb., trestního zákoníku
- trestné činy:
 - úplatkářství,
 - porušení předpisů o pravidlech hospodářské soutěže,
 - sjednání výhody při zadání veřejné zakázky, při veřejné soutěži a veřejné dražbě,
 - pletichy při zadávání veřejné zakázky a při veřejné soutěži,
 - zneužití pravomocí úřední osoby,
 - porušení povinnosti při správě cizího majetku,
 - apod.

Užitečné odkazy

Ministerstvo pro místní rozvoj – Metodika zadávání veřejných zakázek

<http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Methodiky-stanoviska>

Ministerstvo vnitra – Stanovisko k veřejným zakázkám malého rozsahu

www.mvcr.cz/odk2/soubor/2013-01-stanovisko-c-1-odk-pdf.aspx

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže – sbírka rozhodnutí

<http://www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky/sbirky-rozhodnuti.html>

Děkujeme Vám za pozornost.

Mgr. Karel Košťál

karel.kostal@havelholasek.cz