



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly
veřejné správy



Odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra

Mgr. Hana Zábojníková

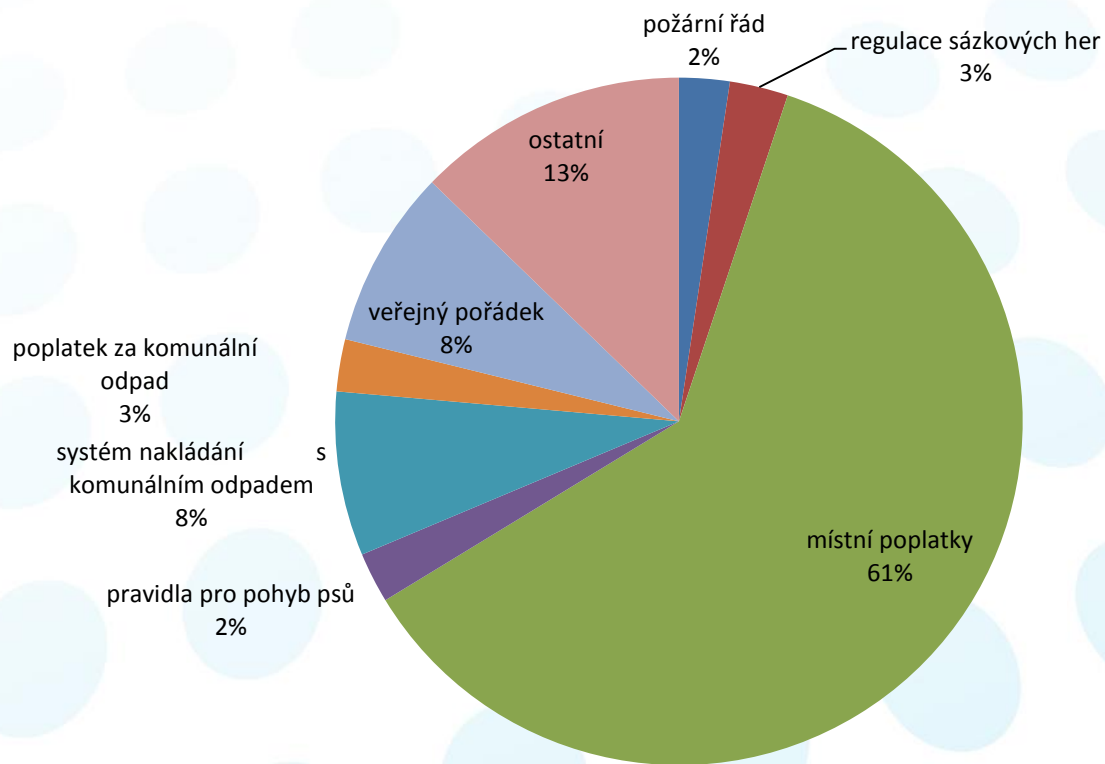
Nejčastější pochybení v obecně závazných vyhláškách obcí



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly
veřejné správy

Přehled nejčastěji vydávaných obecně závazných vyhlášek v roce 2013



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly
veřejné správy

Nejčastější nedostatky v OZV

- **Pochybení při schvalování a publikaci OZV**
- **Formální pochybení**
- **Věcná pochybení**



Nejčastější nedostatky v OZV

Pochybení při schvalování a publikaci OZV

- **schválení OZV nepříslušným orgánem** (orgánem příslušným k vydání OZV je zastupitelstvo obce)
- **schválení OZV na neveřejném zasedání zastupitelstva obce** (na pracovní poradě členů zastupitelstva)
- **pochybení při přijímání usnesení o vydání OZV** (přijetí usnesení nedostatečným počtem členů zastupitelstva obce)



Nejčastější nedostatky v OZV

Pochybení při schvalování a publikaci OZV

- **změna či zrušení OZV formou usnesení** (OZV lze vydávat pouze formou obecně závazné vyhlášky)

- **chyby v publikaci OZV**
 - nezveřejnění OZV na úřední desce
 - nezveřejnění na elektronické úřední desce (§ 26/1 zákona č. 500/2004 Sb.)
 - zveřejnění po dobu kratší 15 dnů
 - zveřejnění před schválením v zastupitelstvu obce
 - zveřejnění jiného než schváleného znění OZV
 - zveřejnění pouze části OZV např. bez příloh



Nejčastější nedostatky v OZV

Pochybení při vedení evidence OZV

- evidence neobsahuje zákonem o obcích předepsané údaje (§ 12 odst. 4 ObZ)
- číselná řada evidence právních předpisů není uzavírána koncem každého kalendářního roku,
- obec v evidenci neuvádí již zrušené právní předpisy,
- právní předpisy vydané obcí a jejich evidence není přístupná na obecním úřadu každému,



Nejčastější nedostatky v OZV

Náležitosti evidence právních předpisů

- číslo právního předpisu
- název právního předpisu
- datum jeho schválení
- datum nabytí jeho platnosti
- datum nabytí jeho účinnosti
- popřípadě datum pozbytí jeho platnosti.



Evidencie právních předpisů obce

Číslo	Název právního předpisu	Datum schválení	Datum nabytí platnosti	Datum sejmuti PP z úřední desky*	Datum nabytí účinnosti PP	Datum po- zbytí platnos- ti a účinnosti PP (zrušení)	Poznámka**
1/2010.	Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za vstupného	07.11.2010	08.11.2010	25.12.2010	01.01.2011	01.01.2012	Zrušeno OZV č. 4/2011.
2/2010.	Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za psů	07.11.2010	08.11.2010	25.12.2010	01.01.2011	01.01.2012	Zrušeno OZV č. 5/2011.
3/2010.	Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za užívání veřejného prostoru	07.11.2010	08.11.2010	25.12.2010	01.01.2011	01.01.2012	Zrušeno OZV č. 6/2011.
1/2011.	Obecně závazná vyhláška o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem na území obce	2.02.2011	15.02.2011	2.03.2011	01.04.2011		
2/2011.	Nalžzení ...	2.02.2011	15.02.2011	2.03.2011	01.01.2012		
3/2011.	Obecně závazná vyhláška, kterou se stanoví společný školský obvod pro 6. až 9. ročník základní školy	2.02.2011	15.02.2011	2.03.2011	01.05.2011		
4/2011.	Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za vstupného	10.12.2011	10.12.2011	30.12.2011	01.01.2012		
5/2011.	Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za psů	10.12.2011	10.12.2011	30.12.2011	01.01.2012		
6/2011.	Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za užívání veřejného prostoru	10.12.2011	10.12.2011	30.12.2011	01.01.2012		
1/2012.						

Vyvěšák:

PP - právní předpis obce

* Datum sejmuti PP z úřední desky je doplněn nad rámec ustanovení § 12 odst. 4 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), jedná se tedy o nepovinný údaj, v praxi se obcím osvědčilo vést v evidenci i tento údaj z důvodu rychlosti zpětného získání informací, bez složitého hledání v dokumentaci, v archivu apod.

** Do poznámky doplnit např. „Zrušeno OZV č. 6/2010“

Nejčastější nedostatky v OZV

Zasílání OZV na Ministerstvo vnitra

Obecně závaznou vyhlášku obce zašle obec neprodleně po dni jejího vyhlášení Ministerstvu vnitra (§12 odst. 6 ObZ).

Podle ustanovení § 17 odst. 1 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů, je obec povinna zasílat OZV Ministerstvu vnitra **prostřednictvím datové schránky.**



Nejčastější nedostatky v OZV

Zasílání OZV dalším orgánům státní správy

➤ Ministerstvo financí

- OZV regulující provozování loterií - neprodleně
- OZV o stanovení cen stavebních pozemků v cenových mapách – současně s vyhlášením

➤ Finanční úřad

- OZV stanovující koeficienty pro výpočet daně z nemovitostí- do pěti kalendářních dnů ode dne nabytí její platnosti

➤ Ministerstvo životního prostředí

- Při vydání OZV o stanovení zóny s omezením provozu motorových vozidel na území obce - informace o vydání OZV nejpozději 1 měsíc od jejího vyhlášení.



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky o systému nakládání s komunálním odpadem

- **Možnost stanovení třídění komunálního odpadu nad rámec obecně závazné vyhlášky**
- Obec je oprávněna stanovit systém třídění komunálního odpadu na základě § 17 odst. 2 zákona o odpadech obecně závaznou vyhláškou, kterou schvaluje zastupitelstvo obce. Jinou formou a ani jiný orgán obce není oprávněn systém třídění stanovit případně systém stanovený obecně závaznou vyhláškou doplňovat.
- V této souvislosti tedy nelze obecně závaznou vyhláškou stanovit, že se může komunální odpad v obci třídit i na další složky určené obecním úřadem či radou obce.



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky o systému nakládání s komunálním odpadem.

- **Zavádění norem pro produkci komunálního odpadu**
- Obec je podle § 17 odst. 3 zákona o odpadech povinna určit místa, kam mohou fyzické osoby odkládat komunální odpad, který produkují, a zajistit místa, kam mohou fyzické osoby odkládat nebezpečné složky komunálního odpadu. Z uvedeného vyplývá, že je obec povinna určit místa pro veškerý komunální odpad.
- V rozporu s uvedeným ustanovením tedy je, pokud obec v obecně závazné vyhlášce stanoví, že od osob převezme maximálně určené nanormované množství komunálního odpadu (tj. neumožní odložení veškerého komunálního odpadu v rámci systému nakládání s komunálním odpadem).



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky o systému nakládání s komunálním odpadem

- **Stanovení zákazu spalovat komunální odpad**
- Problematika spalování odpadu je již upravena zákonem o odpadech a zákonem o ochraně ovzduší. Dle § 22 zákona o odpadech lze odpady spalovat, jen jsou-li splněny podmínky stanovené právními předpisy o ochraně ovzduší a o hospodaření energií. Jelikož se jedná o problematiku vyhrazenou zákonné úpravě, nemohou ji obce v obecně závazných vyhláškách upravovat. Obec může obecně závaznou vyhláškou pouze na základě § 16 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší stanovit podmínky pro spalování suchého rostlinného materiálu v otevřeném ohništi za účelem jeho odstranění nebo jeho spalování zakázat, pokud zajistí jiný způsob pro jeho odstranění podle jiného právního předpisu.



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky o systému nakládání s komunálním odpadem

- **Úprava nakládání s pneumatikami**
- Obce v obecně závazné vyhlášce stanoví jednu ze složek, na které se v obci třídí komunální odpad objemný odpad. V obecně závazné vyhlášce pak definují objemný odpad a jako jeden z příkladů objemného odpadu uvádí „pneumatiky“. Ovšem pneumatiky nemohou být zařazeny do objemného odpadu pro účely obecně závazné vyhlášky, neboť podle § 4 písm. b) zákona o odpadech je komunálním odpadem veškerý odpad vznikající na území obce při činnosti fyzických osob a který je uveden jako komunální odpad v Katalogu odpadů, s výjimkou odpadů vznikajících u právnických osob nebo fyzických osob oprávněných k podnikání.



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky o systému nakládání s komunálním odpadem

- **Stanovování povinností svozové společnosti**
- Ze zákona o odpadech vyplývá, že svozová společnost patří mezi oprávněné osoby ve smyslu § 4 odst. 1 písm. y) zákona o odpadech, jejichž povinnosti jsou stanoveny přímo zákonem o odpadech. Obec tak není oprávněna obecně závaznou vyhláškou těmto osobám ukládat žádné povinnosti.



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích

- **Chybná definice poplatníka**
- **Omezování formy ohlašovací povinnosti** - § 71 daňového řádu
- **Omezování způsobu úhrady místního poplatku** - § 163 odst. 3 daňového řádu
- **Zavádění možnosti snížení nebo prominutí místního poplatku** – do 31. 12. 2010 tuto možnost obce měly. Ustanovení § 16 zákona o místních poplatcích však bylo zrušeno.
- **Omezování důkazních prostředků pro prokázání vzniku nároku na osvobození nebo úlevu** - § 93 odst. 1 daňového řádu
- **Nestanovení výše paušální částky místního poplatku** – stanovení paušální částky musí být předmětem OZV, nikoli ad hoc rozhodnutím správce daně nebo zastupitelstva obce
- **Stanovení odlišné lhůty pro ohlášení změn** - § 14 odst. 3 zákona o místních poplatcích



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky upravující veřejný pořádek v obci

- **Zákaz činností, které by mohly narušit veřejný pořádek, na všech veřejných prostranstvích**
- V souladu s principem proporcionality obecně platí, že obec by neměla své zákazy s výjimkou prostituce formulovat plošně, ale vždy jen v co nejméně omezujícím rozsahu. To znamená, že by měla regulaci určitého chování vztahovat zásadně na určitá, ve vyhlášce vymezená místa, s přihlédnutím k povaze chování a jeho způsobilosti (významnou měrou) narušit veřejný pořádek v obci. Regulace totiž musí být ve vztahu přísné proporcionality ke sledovanému cíli, přípustnému podle čl. 17 odst. 4 Listiny základních práv a svobod, neboť k plošným zákazům, které je třeba učinit bez ohledu na místní zvláštnosti, slouží primárně zákon.



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky upravující veřejný pořádek v obci

- **Regulace činností narušujících veřejný pořádek na hřbitovech**
- Dle Ústavního soudu je ustanovení § 19 zákona č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví a o změně některých zákonů, ukládající provozovateli veřejného pohřebiště povinnost řídit se řádem pohřebiště, ve kterém lze upravit povinnosti návštěvníků v souvislosti s pořádkem na veřejném pohřebišti a zachováním důstojnosti tohoto místa, ustanovením speciálním ve vztahu k § 10 písm. a) zákona o obcích a tuto problematiku je nutno upravit v řádu veřejného pohřebiště, nikoliv právním předpisem obce.



Nejčastější nedostatky v OZV

Obecně závazné vyhlášky upravující veřejný pořádek v obci

- **Regulace podomního prodeje**
- Obce nemohou obecně závaznými vyhláškami podomní prodej regulovat, jelikož je tato problematika předmětem nařízení vydaného v přenesené působnosti. Dle § 18 odst. 1 živnostenského zákona může obec vydat nařízením tržní řád. Dle § 18 odst. 3 živnostenského zákona může obec v tržním řádu stanovit, že některé druhy prodeje zboží nebo poskytování služeb prováděné mimo provozovnu v obci nebo její části jsou zakázány, to znamená, že může zakázat podomní prodej v tržním



Obecně závazné vyhlášky stanovící pravidla pro pohyb psů

- **Nevymezení prostor pro volné pobíhání psů**
- Obec může podle § 24 odst. 2 zákona na ochranu zvířat proti týrání obecně závaznou vyhláškou upravit pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství a vymezit prostory pro volné pobíhání psů. Z uvedeného ustanovení vyplývá, že je třeba v obecně závazné vyhlášce vždy vymezit prostory pro volné pobíhání psů a nelze tedy stanovit povinnost mít psa na všech veřejných prostranstvích v obci na vodítku.



Obecně závazné vyhlášky stanovící pravidla pro pohyb psů

- **Stanovení pravidel pro pohyb psů mimo veřejná prostranství**
- Podle § 24 odst. 2 zákona na ochranu zvířat proti týrání může obec obecně závaznou vyhláškou upravit pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství. Z uvedeného vyplývá, že na jiných místech, než jsou veřejná prostranství, nemůže obec pravidla pro pohyb psů stanovit. Z tohoto důvodu jsou formulace v obecně závazné vyhlášce, které je možno vykládat šířeji a nikoliv pouze ve vztahu k veřejným prostranstvím (například „na území obce je možno psa vodit pouze na vodítku“, „na území obce se zakazuje volný pohyb psů“) nad rámec zákona.



Při přípravě a tvorbě OZV se můžete obrátit na naše územní pracoviště:

ODDĚLENÍ DOZORU JIHLAVA

Tolstého 15

586 01 Jihlava

tel.: 567 300 369, 974 260 729

fax: 567 300 372

e-mail: dozorji@mvcz.cz



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly
veřejné správy

Děkuji za pozornost

Odbor dozoru a kontroly veřejné správy

Náměstí Hrdinů 3
140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcz.cz

web: www.mvcz.cz/odk



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

**Odbor dozoru a kontroly
veřejné správy**