

V. KONFERENCE O PRÁVU A ZÁKONNÝCH POVINNOSTECH OBCÍ A MĚST

Veřejné zakázky

Regionservis s.r.o., dne 19. 2. 2015

JUDr. Michaela Poremská, Ph.D., LL.M

Kontakt:
tel.: +420 774033702
e-mail: judr@poremska.cz
web: www.poremska.cz



Publikace Elektronické zadávání veřejných zakázek



Publikace Veřejné zakázky – právní minimum při jejich zadávání



zákon o veřejných zakázkách

- Zákon č. 137/2006 Sb. (účinný od 1. 7. 2006) (zkratka ZVZ)
 - novely: 110/2007 Sb., 296/2007 Sb., 76/2008 Sb., 124/2008 Sb., 110/2009 Sb., 41/2009 Sb., 417/2009 Sb., 227/2009 Sb., 281/2009 Sb., 423/2010 Sb., 73/2011 Sb., 258/2011 Sb., 420/2011 Sb., 367/2011 Sb., 1/2012 Sb., 167/2012 Sb., 341/2013 Sb.
 - **novela č. 179/2010 Sb.** (úč. od 15. 9. 2010) - prosazuje elektronizaci, např. rozšíření použití aukce
 - **novela č. 55/2012 Sb.** (úč. od 1. 4. 2012) – zvyšuje „tlak“ na elektronizaci
 - **zákonné opatření Senátu č. 341/2013 Sb.** (úč. od 1. 1. 2014) – „nutí“ k elektronizaci: 1. Vyjádření k obdrženému návrhu, zadávací podmínky vyjma netextové části zadávací dokumentace nebo soutěže o návrh, popřípadě dodatečné informace k zadávacím podmínkám, je zadavatel povinen zaslat Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže výhradně prostřednictvím datové schránky nebo jako datovou zprávu podepsanou uznávaným elektronickým podpisem.
 - 2. Části dokumentace o veřejné zakázce nebo soutěži o návrh neuvedené výše a netextovou část zadávací dokumentace nebo soutěže o návrh je zadavatel povinen zaslat Úřadu v listinné podobě, prostřednictvím datové schránky nebo jako datovou zprávu podepsanou uznávaným elektronickým podpisem.



e-aukce

Novela č. 179/2010 Sb.:

- Elektronickou aukcí se rozumí **proces sloužící k hodnocení nabídek** (podrobněji viz § 17 písm. c) ZVZ).
- Pokud zadavatel uveřejnil v oznámení či výzvě o zahájení zadávacího řízení záměr použít jako prostředek hodnocení nabídek elektronickou aukci, **koná se otevírání obálek bez přítomnosti uchazečů** (§ 71 odst. 7 posl. věta ZVZ).
- Zadavatel je povinen **v protokolu o otevírání obálek uvést identifikační údaje uchazečů odděleně od ostatních údajů a informací** tak, aby bylo zajištěno utajení totožnosti účastníků elektronické aukce (§ 73 odst. 3 ZVZ)
- Zadavatel **není oprávněn** (z důvodu konání aukce) uchazečům zpřístupnit či umožnit **nahlédnout do těch částí protokolu, které obsahují identifikační údaje uchazečů** (§ 73 odst. 4 poslední věta ZVZ).

Zákonné opatření Senátu č. 341/2013 Sb.:

- **Zrušeno:** Veřejný zadavatel je povinen použít elektronickou aukci při zadání veřejné zakázky **na dodávky** zboží vymezeného **prováděcím právním předpisem** (§ 96 odst. 5 ZVZ).



elektronické nástroje

1. komerční (individuální) certifikované i necertifikované elektronické nástroje (*podle Výsledků šetření elektronizace zadávání veřejných zakázek za rok 2014, dostupné na www.portal-vz.cz: V současnosti využívá elektronickou podporu zadávacího řízení 56 % zadavatelů, přičemž 40 % zadavatelů počítá s jejím dalším rozvojem. 15 % zadavatelů plánuje využívat elektronické nástroje v horizontu tří let. Elektronickou podporu zadávacího řízení zatím vůbec nezvažuje 25 % zadavatelů.*)
2. datové schránky
3. elektronická tržiště veřejné správy
4. národní elektronický nástroj (NEN)
5. aj. (*např. návrh zákona o Registru smluv – sněmovní tisk 42 dostupný na www.psp.cz; leden 2014 - 1. čtení*)



e-nástroje

- Zadavatel může použít elektronické nástroje pouze za předpokladu, že použití těchto elektronických nástrojů **neporušuje zákaz diskriminace**, tyto elektronické nástroje jsou s ohledem na předmět veřejné zakázky **obecně dostupné a slučitelné s běžně užívanými informačními a komunikačními technologiemi** (§ 149 odst. 2 věta druhá ZVZ) + novela č. 179/2010 Sb. účinná od 15. 9. 2010 zrušila část § 149 odst. 2 ZVZ = *možnost používat **nejenom certifikované** elektronické nástroje*
- Při elektronické komunikaci související se zadávacím řízením nebo soutěží o návrh poskytne zadavatel dodavatelům, kteří mohou mít zájem účastnit se řízení či soutěže, **k dispozici veškeré informace technické povahy, včetně kódování a šifrování, které jsou nezbytné pro komunikaci elektronickými prostředky**, zejména pro elektronické podání nabídek a žádostí o účast (§ 149 odst. 3 ZVZ)



profil zadavatele

- Informace a dokumenty uveřejňované na profilu zadavatele jsou uvedeny **v § 7 vyhlášky č. 133/2012 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele**, např. písemná zpráva podle § 85 ZVZ, informace o umožnění prohlídky místa plnění u zjednodušeného podlimitního řízení podle § 49 ZVZ nebo odůvodnění veřejné zakázky podle § 156 ZVZ
- Na svém profilu zadavatele **může** veřejný zadavatel **uveřejnit ve zjednodušeném podlimitním řízení rozhodnutí o vyloučení uchazeče** podle § 60 a 76 ZVZ a **oznámení o výběru nejvhodnější nabídky** podle § 81 ZVZ.
- Zadavatel pro dokumenty uveřejněné na profilu zadavatele použije některý z formátů vyhlášky č. 194/2009 Sb. – neobsahuje zip ani rar – dle Metodiky k vyhlášce o uveřejňování pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele: **Ve výjimečných případech je přípustné, aby zadavatel uveřejnil dokumenty**, které obsahují velký objem dat (např. zadávací dokumentace s větším počtem příloh), **ve formátu zip či rar**. V tomto případě však umožní získání dokumentů zároveň i jiným způsobem (např. na vyžádání na nosiči dat).
- K 31. 12. 2012 je účinná příloha č. 5 vyhlášky č. 133/2012 Sb., tj. **je třeba uveřejňovat informace na profilu zadavatele ve strukturované podobě** (viz <http://www.isvz.cz>)



datové schránky

- zákon č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů („zákon o datových schránkách“) účinný od 1. 7. 2009
- Podle Metodiky k doručování prostřednictvím datových schránek při provádění úkonů v zadávacím řízení (verze duben 2013; dostupná na www.portal-vz.cz): „**pokud zadavatel komunikuje s dodavatelem prostřednictvím elektronického nástroje umožňujícího přímý dálkový přístup, není vhodné do komunikace zařazovat datové schránky.**“



e-tržičtĚ

- **Od 1. července 2012** ústřední orgány státní správy a jejich podřízené organizace, musí **povinnĚ používat elektronická tržičtĚ**.
- Elektronickým tržičtĚm veřejné správy neboli e-tržičtĚm je webová aplikace, která umožňuje plně elektronické zadávání veřejných zakázek standardizovatelných komodit jako jsou například kancelářská technika a zřičzení, počítače a stroje na zpracování dat, nábytek nebo úklidové a čistící služby, které jsou zadávané ve zjednodušeném podlimitním řízení anebo se jedná o veřejné zakázky malého rozsahu či je výsledkem řízení uzavření rámcové smlouvy.
- ode dne 1. 4. 2014 **nová** Pravidla systému používání e-tržičtĚ
- ke dni 17. 7. 2014 ukončilo provoz jedno z e-tržičtĚ Centrum veřejných zakázek



NEN

- Národní elektronický nástroj (NEN) by měl být komplexní nástroj pro administraci všech druhů zadávacích řízení upravených jak zákonem o veřejných zakázkách (č. 137/2006 Sb.), tak koncesním zákonem (č. 139/2006 Sb.) pro všechny kategorie zadavatelů, vč. sektorových.
- NEN je dostupný na <https://nen.nipez.cz/>
- NEN by měl plnit klíčovou roli v procesu elektronizace veřejného zadávání, tzn. že by elektronické zadávání **nemělo být jen teoretické či dobrovolnou záležitostí**.
- NEN umožní provázání na interní systémy zadavatelů i dodavatelů či systémy eGovernmentu v ČR. Plně podpoří plánovací aktivity, neboť často bude využíván pro veřejné zakázky realizované v rámci dlouhodobých investičních projektů.
- Ministryně pro místní rozvoj Karla Šlechtová **pozastavila projekt Národního elektronického nástroje** (vizte Tisková zpráva: Vyjádření ministryně Karly Šlechtové k NEN. [citováno 10. 11. 2014.] Dostupný z: <http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Ministerstvo/Pro-media/Tiskove-zpravy/2014/Vyjadreni-ministryne-Karly-Slechtove-k-NEN>)



novela 2015 (1)

- Další novela zákona o veřejných zakázkách č. 137/2006 Sb.: *Zákon doručen prezidentovi k podepsání 17. 2. 2015*
- Podrobněji vizte <http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=7&T=300>



novela 2015 (2)

- § 23 odst. 7 písm. a) ZVZ - Podmínky použití jednacího řízení bez uveřejnění:

dodatečné stavební práce nebo dodatečné služby, které nebyly obsaženy v původních zadávacích podmínkách, jejich potřeba vznikla v důsledku ~~objektivně nepředvídaných~~ okolností, **které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat**, a tyto dodatečné stavební práce nebo dodatečné služby jsou nezbytné pro provedení původních stavebních prací nebo pro poskytnutí původních služeb



novela 2015 (3)

- § 71 odst. 6 ZVZ – Otevírání obálek - zrušit:

(6) Pokud zadavatel obdrží ve lhůtě pro podání nabídek pouze jednu nabídku, obálka se neotevírá; o této skutečnosti zadavatel bezodkladně vyrozumí uchazeče. To neplatí, pokud zadavatel

a) postupuje podle § 22 odst. 3 a 4 nebo § 23 odst. 4 až 8 a 10,

b) zadává veřejnou zakázku na základě rámcové smlouvy nebo v dynamickém nákupním systému, nebo

c) postupoval tak, že

1. zrušil předchozí zadávací řízení s obdobným předmětem podle § 84 odst. 1 písm. e),

2. v oznámení o zahájení nového zadávacího řízení identifikoval předchozí zadávací řízení a

3. v oznámení o zahájení nového zadávacího řízení označil změny zadávacích podmínek.

- § 84 odst. 1 písm. e) ZVZ – Zrušení zadávacího řízení - zrušit:

e) obdržel pouze jednu nabídku nebo po posouzení nabídek zbyla k hodnocení pouze jedna nabídka; to neplatí v případech uvedených v § 71 odst. 6 písm. a) až c).



novela 2015 (4)

- § 78 odst. 4 ZVZ – hodnotící kritéria:

Mohou jimi být zejména nabídková cena, kvalita, technická úroveň nabízeného plnění, estetické a funkční vlastnosti, vlastnosti plnění z hlediska vlivu na životní prostředí, vliv na zaměstnanost osob se zdravotním postižením a **osob se ztíženým přístupem na trh práce**, provozní náklady, návratnost nákladů, záruční a pozáruční servis, zabezpečení dodávek, dodací lhůta nebo lhůta pro dokončení. **Dílními hodnotícími kritérii mohou být také organizace, kvalifikace a zkušenosti osob zapojených do realizace veřejné zakázky, pokud mají významný dopad na její plnění.**



novela 2015 (5)

- § 115 ZVZ – kauce:

1. změnit:

(1) S podáním návrhu je navrhovatel povinen složit na účet Úřadu kauci ve výši 1 % z nabídkové ceny navrhovatele za celou dobu plnění veřejné zakázky nebo za dobu prvních čtyř let plnění v případě smluv na dobu neurčitou, nejméně však ve výši 50 000 Kč, nejvýše ve výši 10 000 000 Kč. V případě, že navrhovatel nemůže stanovit celkovou nabídkovou cenu, je povinen složit kauci 100 000 Kč. V případě návrhu na uložení zakazu plnění smlouvy je navrhovatel povinen složit kauci ve výši 200 000 Kč. Bankovní spojení Úřad uveřejní na své internetové adrese.

2. doplnit:

(3) Úřad vrátí kauci sníženou o 20 %, vzal-li navrhovatel svůj návrh před vydáním rozhodnutí ve věci samé zpět; tím není dotčen odstavec 2 písm. b) (tj. Kauce je příjmem státního rozpočtu, jestliže Úřad pravomocným rozhodnutím rozhodne o zastavení řízení, pokud vzal navrhovatel návrh zpět poté, co bylo v témže správním řízení nepravomocně rozhodnuto o zamítnutí návrhu podle § 118 odst. 5 písm. a).

3. doplnit:

(5) Kauce musí být připsána na účet Úřadu nejpozději poslední den lhůty stanovené podle § 114 odst. 4 nebo 5 pro doručení návrhu Úřadu.



novela 2015 (6)

- § 74a ZVZ o seznamu hodnotitelů zrušit
- § 156 ZVZ - odůvodnění veřejné zakázky – změnit (zrušení oponentního odborného vyjádření u významné veřejné zakázky veřejného zadavatele podle § 2 odst. 2 písm. a) a b) ZVZ, tj. Česká republika a státní příspěvková organizace)



směrnice 2014 - obecné

- Dne 28. března 2014 byly v Úředním věstníku EU uveřejněny nové směrnice o zadávání veřejných zakázek, které by měly být **transponovány** do českého vnitrostátního práva **do 18. dubna 2016**.
- Předpokládá se, že k 1. 4. 2016 by měl být účinný zcela nový zákon o veřejných zakázkách (podrobněji vizte Tisková zpráva: Ministerstvo pracuje na zcela novém zákonu o veřejných zakázkách. [citováno 21. 2. 2014.] Dostupný z: <http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Ministerstvo/Pro-media/Tiskove-zpravy/2014/Ministerstvo-pracuje-na-zcela-novem-zakonu-o-verej>):
- ✓ směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES
- ✓ směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES
- ✓ směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/23/EU ze dne 26. února 2014 o udělování koncesí.
- Směrnice jsou v různých jazykových verzích dostupné na <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?>



směrnice 2014 – stručné shrnutí

- zjednodušené podlimitní řízení - stavební práce - zvýšení na 50 mil. Kč
- umožnit zadání podlimitní veřejné zakázky v jednacím řízení s uveřejněním, a to bez nutnosti naplnit předchozí podmínky
- ponechání individuálního posouzení mimořádně nízké nabídkové ceny, umožnění vzorců
- vypuštění povinnosti rušit zadávací řízení při jedné nabídce
- u dodatečných VZ zavést limit 50 % bez možnosti opakování se zachováním důvodů pouze ze směrnice
- u změn smluv, kdy se nezkoumá důvod pro změnu, připustit limit ze směrnice (10 a 15 %)



směrnice 2014 - elektronizace

- Členské státy zajistí, aby **veškerá komunikace** a výměna informací, zejména pak elektronické podávání nabídek, **probíhaly prostřednictvím elektronických komunikačních prostředků** (čl. 22 odst. 1 směrnice 2014/24/EU n. čl. 40 odst. 1 směrnice 2014/25/EU)
- Zadavatelé mohou v případě potřeby požadovat použití nástrojů a zařízení, které **nejsou** obecně dostupné, za předpokladu, že nabídnou alternativní přístupové prostředky (čl. 22 odst. 5 směrnice 2014/24/EU n. čl. 40 odst. 5 směrnice 2014/25/EU).



závěr

Novela č. 179/2010 Sb.

+ Novela č. 55/2012 Sb.

+ Zákonné opatření Senátu č. 341/2013 Sb.



Směrnice o zadávání veřejných zakázek 2014



Výlučně elektronický způsob zadávání veřejných zakázek

Děkuji za pozornost