



**Ministerstvo financí
České republiky**

Státní rozpočet 2018 – priority, transfery do územních samospráv

Ing. Irena Válková
odbor 11 Státní rozpočet
Irena.Valkova@mfcz.cz

- Programové prohlášení vlády České republiky;
- střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2018 a 2019 schválený usnesením vlády č. 831/2016 a předložený PSP ČR na vědomí;
- Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí České republiky na roky 2018 až 2020 podle zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, schválená usnesením vlády č. 314/2017;
- předběžné návrhy příjmů a výdajů rozpočtových kapitol schválené usnesením vlády č. 442 ze dne 14. června 2017;
- aktualizovaná Makroekonomická predikce MF ČR z července 2017, na základě dat k 5. 9. 2017;

Aktualizovaná Makroekonomická predikce MF ČR z července 2017, na základě dat k 5.9. 2017

		2013	2014	2015	2016	2017	2018
		<i>Aktuální predikce</i>					
Hrubý domácí produkt	<i>mld. Kč, b.c.</i>	4 098	4 314	4 596	4 773	5 040	5 311
Hrubý domácí produkt	<i>růst v %, s.c.</i>	-0,5	2,7	5,3	2,6	4,1	3,1
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	0,5	1,8	3,7	3,6	3,6	3,7
Spotřeba vlády	<i>růst v %, s.c.</i>	2,5	1,1	1,9	2,0	1,9	1,7
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	-2,5	3,9	10,2	-2,3	6,1	4,1
Příspěvek zahraničního obchodu k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	0,1	-0,5	-0,2	1,2	0,8	0,0
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	-0,7	1,1	0,8	0,0	-0,2	0,0
Deflátor HDP	<i>růst v %</i>	1,4	2,5	1,2	1,2	1,4	2,2
Průměrná míra inflace	<i>%</i>	1,4	0,4	0,3	0,7	2,3	2,3
Zaměstnanost (VŠPS)	<i>růst v %</i>	1,0	0,8	1,4	1,9	1,5	0,5
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	<i>průměr v %</i>	7,0	6,1	5,1	4,0	3,0	2,8
Objem mezd a platů (dom. koncept)	<i>růst v %, b.c.</i>	0,5	3,6	4,8	5,8	7,3	8,0
Poměr salda běžného účtu k HDP	<i>%</i>	-0,5	0,2	0,2	1,1	0,5	0,4
<u>Předpoklady</u>							
Měnový kurz CZK/EUR		26,0	27,5	27,3	27,0	26,4	25,6
Dlouhodobé úrokové sazby	<i>% p.a.</i>	2,1	1,6	0,6	0,4	0,9	1,5
Ropa Brent	<i>USD/barel</i>	108,6	99,0	52,4	43,6	49,2	50,3
HDP eurozóny	<i>růst v %, s.c.</i>	-0,2	1,3	2,0	1,8	2,0	1,8

Výdajový rámec na rok 2018

- Leden 2017 schválen soubor právních předpisů (transpozice podstatné části směrnice Rady EU 2011/85/EU, o požadavcích na rozpočtové rámce členských států do českého právního řádu).
- Ze této skupiny předpisů klíčový zákon č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti
- Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí ČR - závazný dokument pro přípravu návrhu státního rozpočtu a rozpočtů státních fondů, včetně celkové částky pro jejich konsolidované výdaje na rok 2018.
- Výdajový rámec státního rozpočtu a státních fondů – Ministerstvo stanoví závazný celkový konsolidovaný výdajový rámec pro státní rozpočet a státní fondy. Při jeho stanovení se vychází z celkových výdajů sektoru veřejných institucí z nichž se vyloučí prognózovaný výsledek hospodaření veřejných institucí s výjimkou státního rozpočtu a státních fondů.

Úprava výdajového rámce na rok 21018

- změnu prognózovaných celkových příjmů včetně příjmů prostředků z rozpočtu EU a z finančních mechanismů na příslušný rok upravených o vliv hospodářského cyklu a o vliv jednorázových a přechodných operací,
- vliv významného zhoršení ekonomického vývoje, pokud Ministerstvo financí předpovídá v daném čtvrtletí meziroční pokles reálného HDP o nejméně 3 %,
- vliv zhoršování bezpečnostní situace státu spojené s vyhlášením mimořádných opatření vládou ke zvýšení jeho obranyschopnosti,
- vliv odstraňování následků živelních pohrom,
- 0,3 % této částky, jestliže je to třeba k tomu, aby byly vzaty v úvahu vlivy, s kterými se při stanovení této částky nepočítalo.

Tabulka 1.5: Odvození výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů pro roky 2018 až 2020
(v mld. Kč)

		2018
Příjmy sektoru vládních institucí upravené o vliv hosp. cyklu a jednorázová opatření	(1)	2 056,0
Celkové výdaje sektoru vládních institucí	(2)	2 132,6
Strukturální salda ostatních složek sektoru vládních institucí	(3)	10,8
Strukturální saldo státního rozpočtu a státních fondů	(4) = (1) - (2) - (3)	-87,4
Cyklická složka státního rozpočtu a státních fondů	(5)	11,3
Jednorázová a jiná přechodná opatření státního rozpočtu a státních fondů	(6)	0,0
Celkové aktuální saldo státního rozpočtu a státních fondů	(7) = (4) + (5) + (6)	-76,1
Úprava aktuálního salda státního rozpočtu a státních fondů na saldo hotovostní	(8)	-21,0
Celkové hotovostní příjmy státního rozpočtu a státních fondů (včetně EU)	(9)	1 296,9
Výdajový rámec státního rozpočtu a státních fondů (včetně EU)	(10) = (9) - (7) - (8)	1 394,0

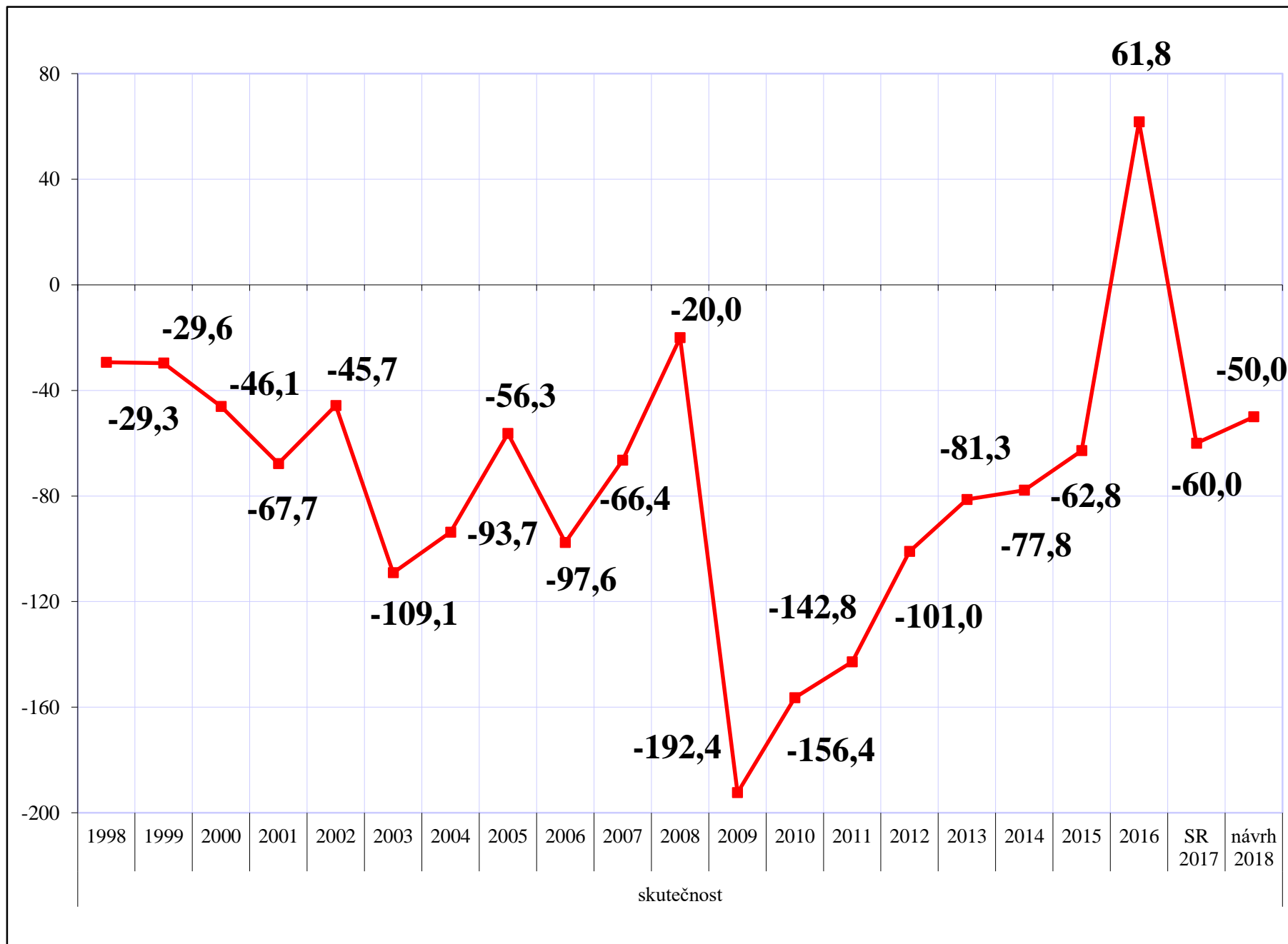
Tabulka č. 3. Souhrn změn výdajového rámce na rok 2018

		2018
Konsolidovaný výdajový rámec dle usnesení vlády ČR č. 314/2017	mld. Kč	1 394,0
Změna hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů *	+ mld. Kč	48,5
Cyklická složka změny hotovostních příjmů státního rozpočtu a státních fondů	- mld. Kč	1,9
Změna odhadu příjmů z fondů Evropské unie a finančních mechanismů	+ mld. Kč	0,2
Upravený konsolidovaný výdajový rámec státního rozpočtu a státních fondů (po zaokrouhlení)	mld. Kč	1 441,0

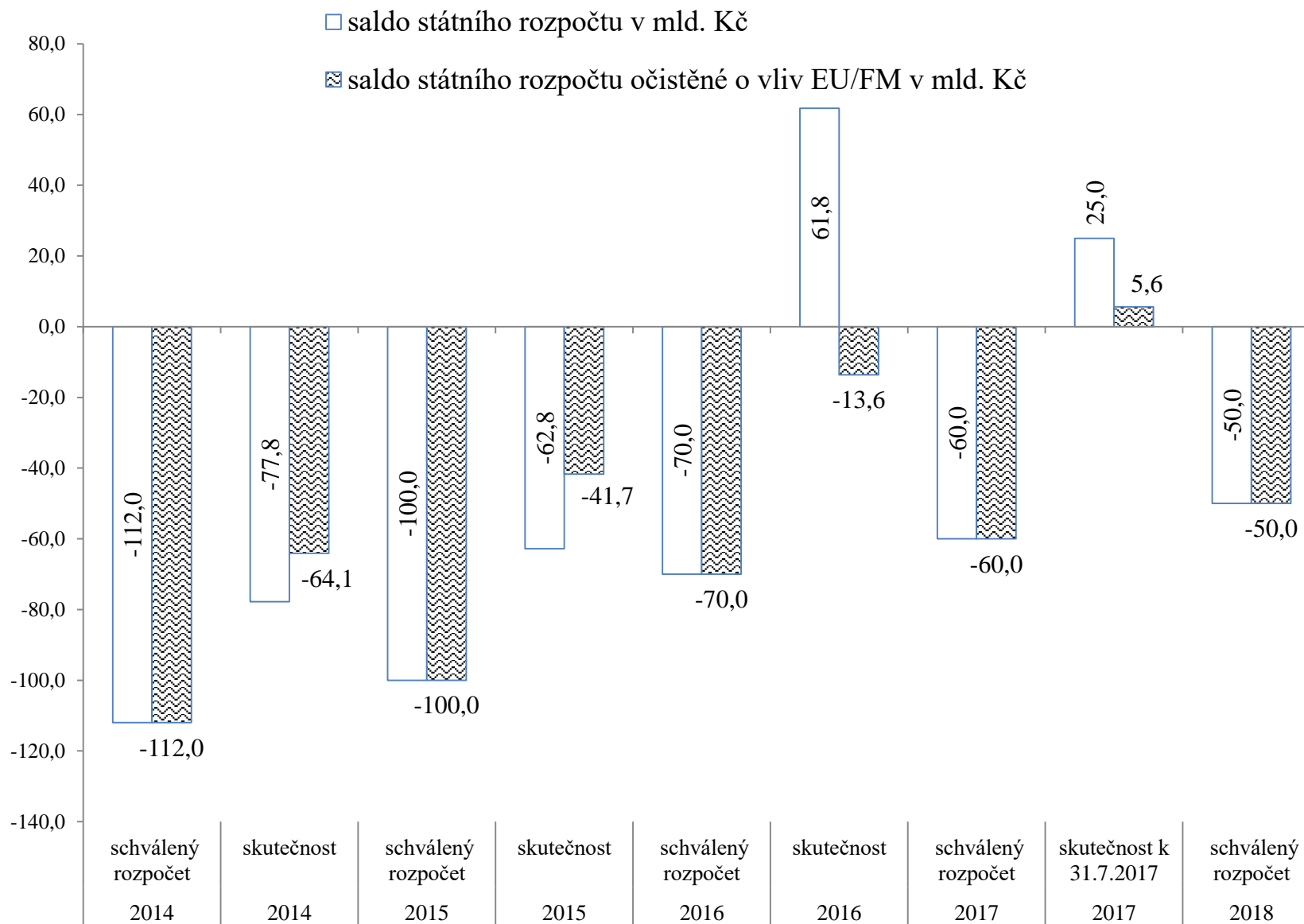
Základní ukazatele státního rozpočtu

ukazatel	skutečnost 2014	skutečnost 2015	skutečnost 2016	schválený rozpočet 2017	návrh 2018	index 2018/2017	rozdíl 2018-2017
	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6=5/4</i>	<i>7=5-4</i>
příjmy státního rozpočtu	1 133,8	1 234,5	1 281,6	1 249,3	1 314,5	105,2	65,2
výdaje státního rozpočtu	1 211,6	1 297,3	1 219,8	1 309,3	1 364,5	104,2	55,2
saldo státního rozpočtu	-77,8	-62,8	61,8	-60,0	-50,0	83,3	10,0

Vývoj salda státního rozpočtu v letech 1998 až 2018



Porovnání salda státního rozpočtu se saldem bez EU/FM od roku 2014



**Důležité informace dostupné na
webu Ministerstva financí**

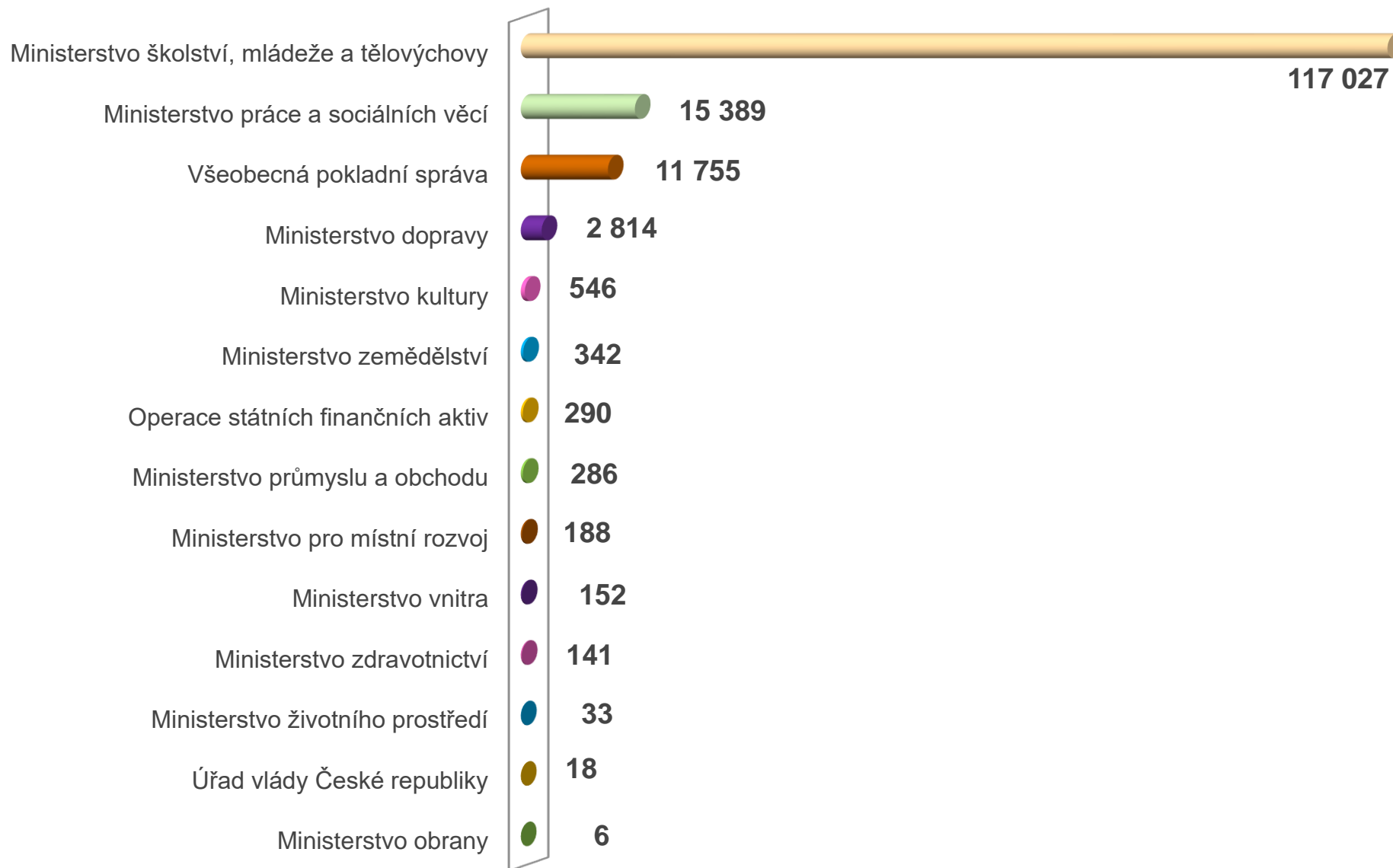
<http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/statni-rozpocet/plneni-statniho-rozpocetu/2017/mesicni-pokladni-plneni-2017-27527>

<http://monitor.statnipokladna.cz/2017/>

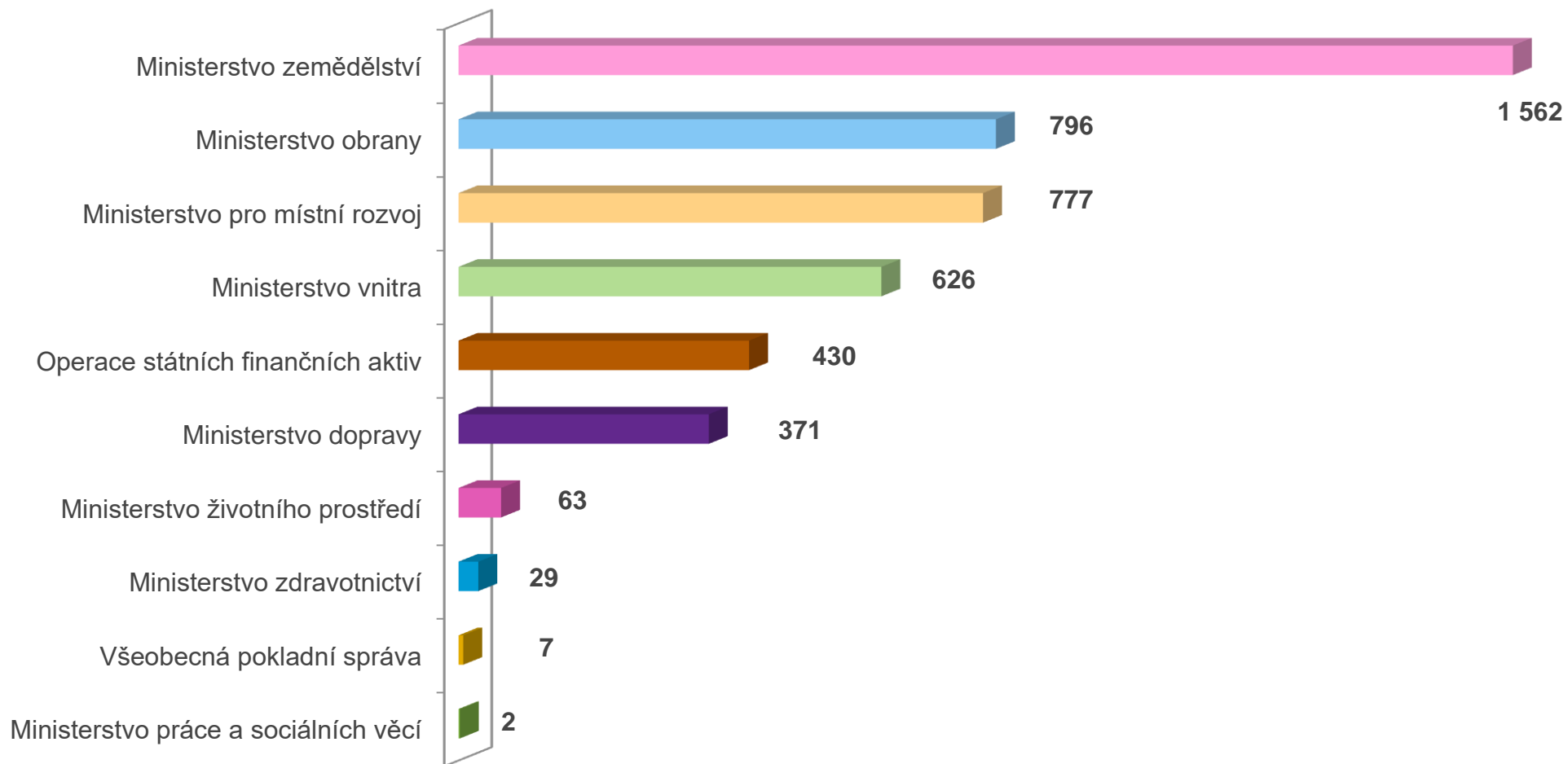
- Mzdová politika – významný dopad ve výši 16,7 mld. Kč v důsledku navýšení platových a služebních tarifů všech státních zaměstnanců, vyjma pedagogů, ve veřejné sféře o 10 % a pedagogů o 15 % od 1. listopadu 2017. Objem prostředků na platy se v případě 10 % navýšení tarifů navyšuje o 9 % a v případě pedagogů o 13,5 %. (Celkově ve srovnání se schváleným SR 2017 zvýšení o 24,4 mld. Kč)
- Podpora výzkumu, vývoje a inovací - nárůst ve srovnání se schváleným SR 2017 2,9 mld. Kč
- Posílení výdajů Ministerstva dopravy, Ministerstva zemědělství

ukazatel	skutečnost 2014	skutečnost 2015	skutečnost 2016	státní rozpočet 2017	státní rozpočet 2018	rozdíl 2018- 2017	index 2018/ 2017 *)
Daňové příjmy celkem	952,5	1 002,1	1 071,5	1 112,8	1 219,2	106,4	109,6
v tom: příjmy z daní a poplatků	569,6	597,3	643,0	665,0	722,3	57,3	108,6
pojistné na soc. zabezpečení	382,9	404,8	428,5	447,8	496,9	49,1	111,0
Nedaňové a kapitálové příjmy, přijaté transfery	181,3	232,4	210,1	136,5	95,3	-41,2	69,8
Příjmy celkem	1 133,8	1 234,5	1 281,6	1 249,3	1 314,5	65,2	105,2
Sociální dávky (bez souvisejících výdajů)	496,0	506,4	513,1	530,5	557,9	27,4	105,2
Platy zaměstnanců, ostatní platby za provedenou práci a povinné pojistné placené zaměstnavatelem	96,5	104,1	109,8	118,7	133,6	14,9	112,5
Úroky a ostatní finanční výdaje	56,0	53,3	40,7	46,5	45,9	-0,6	98,8
Ostatní neinvestiční nákupy a související výdaje OSS	56,8	63,7	59,1	72,8	75,0	2,2	103,0
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	112,1	117,5	122,8	128,7	149,0	20,3	115,7
Neinvestiční transfery neziskovým apod. organizacím	13,3	10,4	11,4	13,6	11,8	-1,8	86,6
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. organizacím	58,9	59,3	58,7	62,5	67,9	5,4	108,7
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	105,6	105,7	109,5	107,2	105,4	-1,8	98,3
Neinvestiční transfery a související platby do zahraničí	42,9	39,8	42,5	42,7	46,6	3,9	109,1
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	41,2	39,1	44,2	49,3	46,0	-3,3	93,4
Náhrady placené obyvatelstvu a ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	13,4	14,1	15,2	16,6	15,7	-0,9	94,8
Převody vlastním fondům	0,7	0,8	1,2	1,7	1,9	0,2	113,0
Neinvestiční půjčené prostředky	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	166,7
Ostatní běžné výdaje	6,7	7,5	7,3	14,6	18,0	3,4	123,2
Běžné výdaje celkem	1 100,1	1 121,7	1 135,5	1 205,4	1 274,7	69,3	105,7
Kapitálové výdaje celkem	111,5	175,6	84,3	103,9	89,8	-14,1	86,5
Výdaje celkem	1 211,6	1 297,3	1 219,8	1 309,3	1 364,5	55,2	104,2

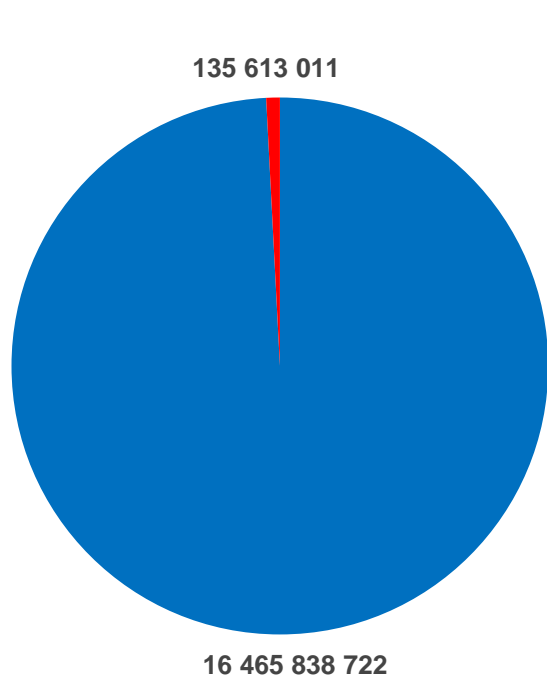
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně v mil. Kč NSR 2018



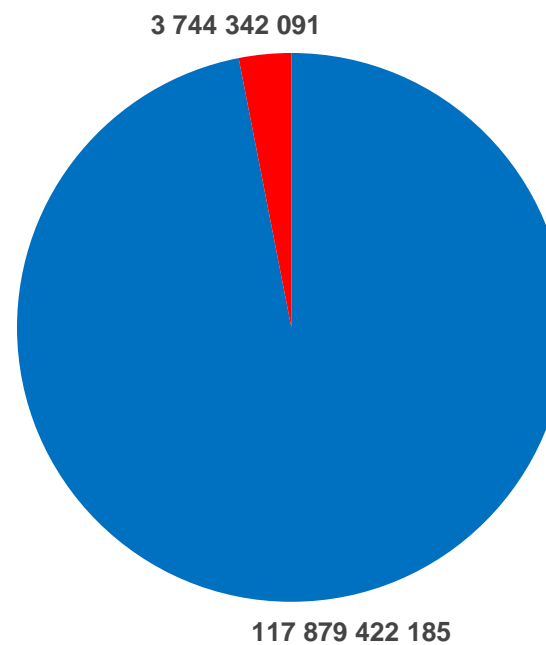
Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně v mil. Kč NSR 2018



Vybrané neinvestiční transfery NSR 2018 v Kč

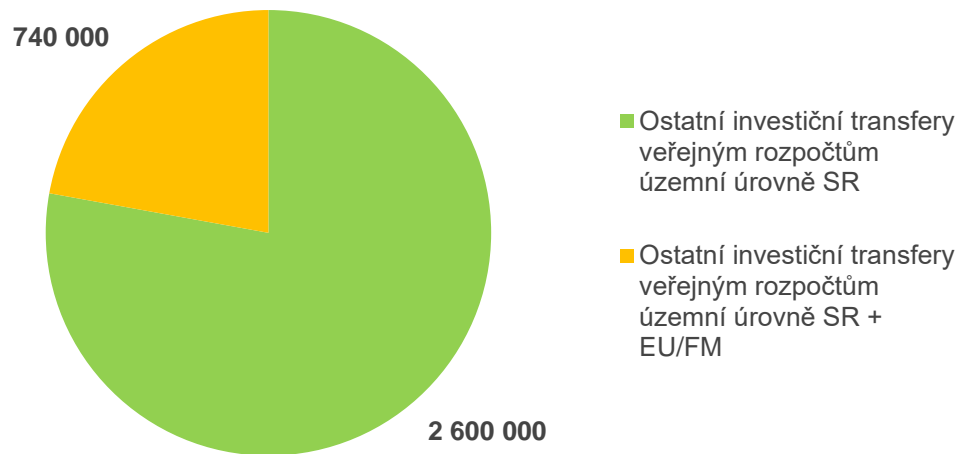
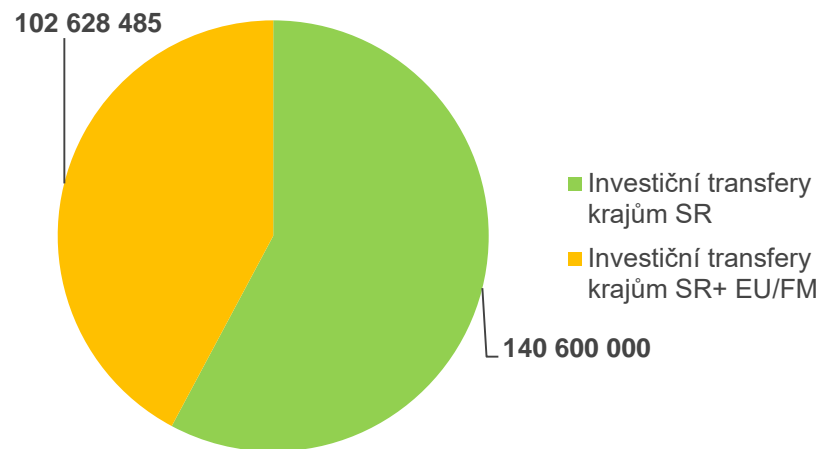
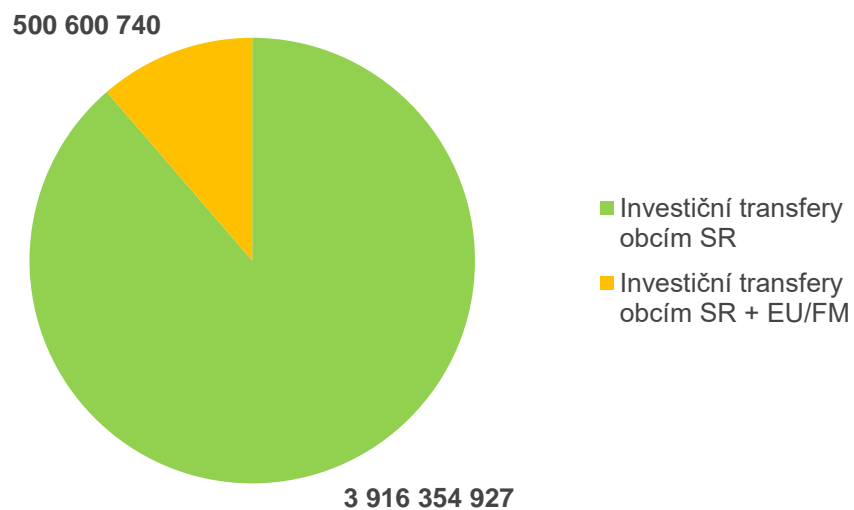


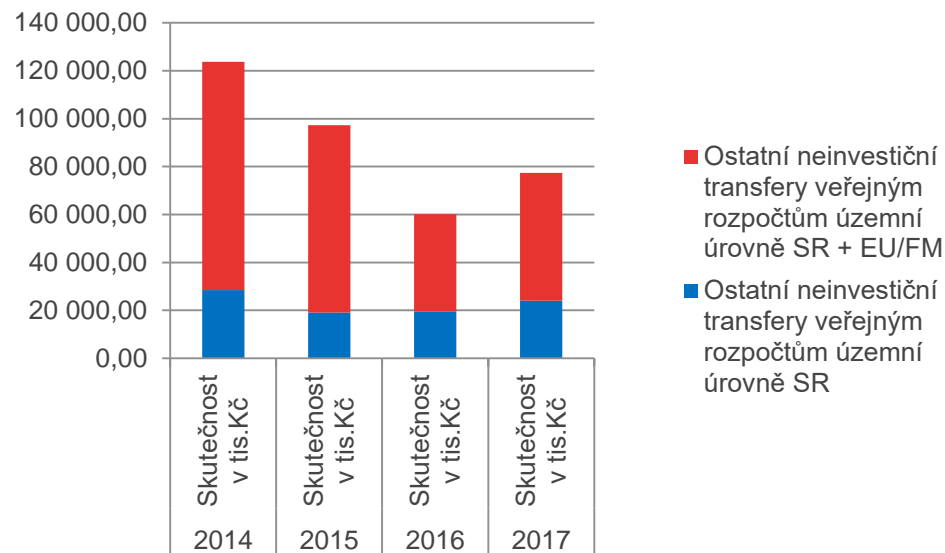
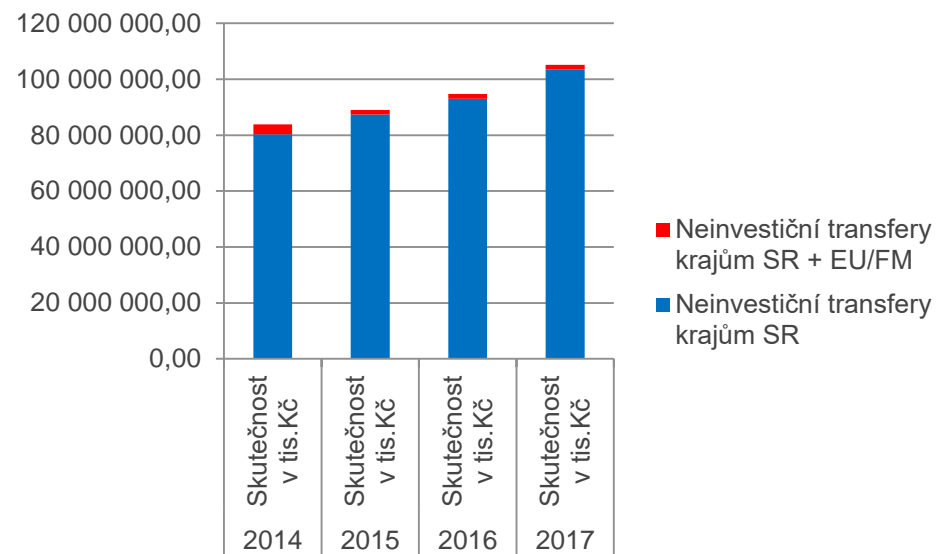
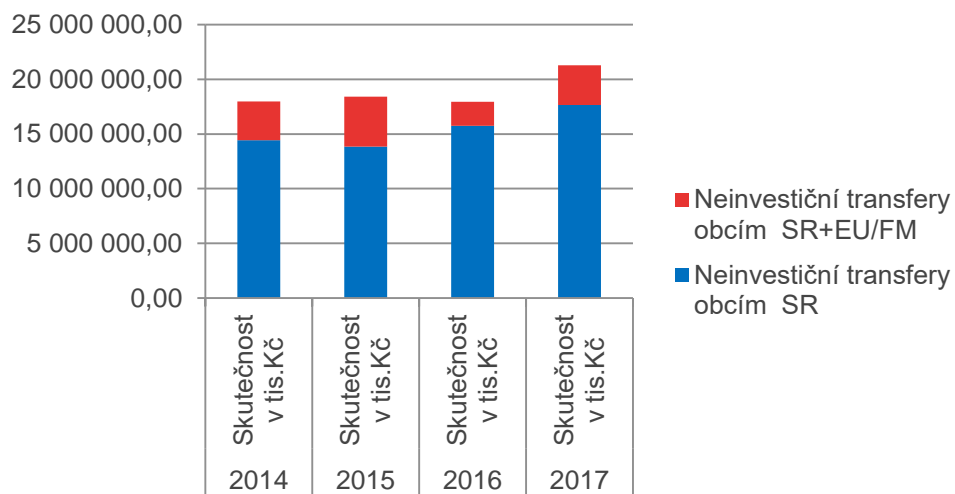
- Neinvestiční transfery obcím SR
- Neinvestiční transfery obcím SR+EU/FM

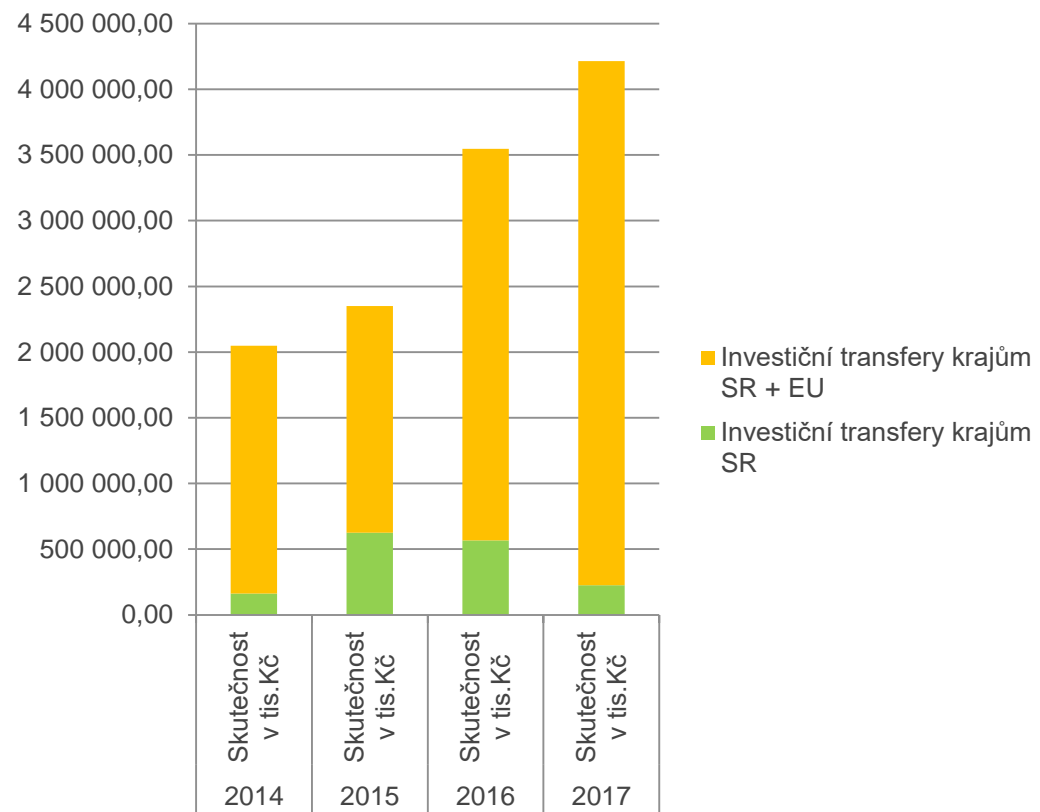
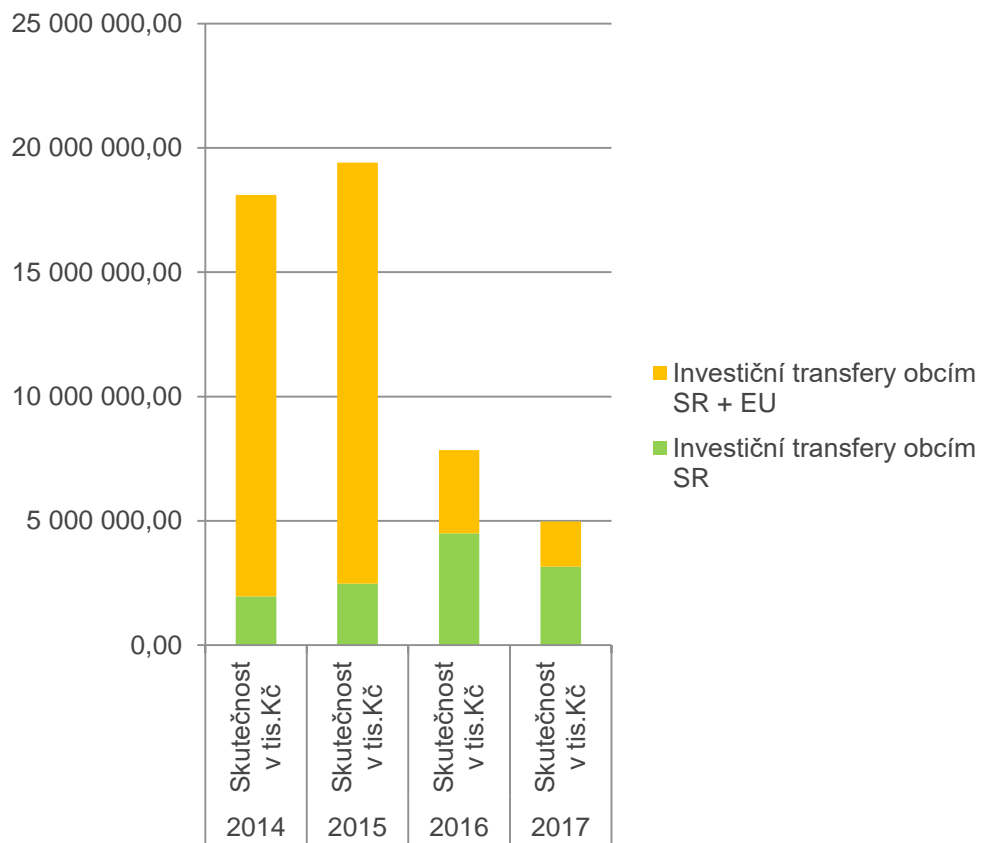


- Neinvestiční transfery krajům SR
- Neinvestiční transfery krajům SR + EU/FM

Vybrané investiční transfery NSR 2018 v Kč







VÝDAJE KAPITOLY VŠEOBECNÁ POKLADNÍ SPRÁVA

						v Kč
Ukazatel	Skutečnost 2014 *)	Skutečnost 2015 *)	Skutečnost 2016 *)	Státní rozpočet 2017	Státní rozpočet 2018	Index 2018/2017
FINANČNÍ VZTAHY STÁTNÍHO ROZPOČTU K ROZPOČTŮM KRAJŮ (s výjimkou hlavního města Prahy) - viz příloha č. 5 zákona o státním rozpočtu	1 040 870 000	1 040 870 000	1 069 942 700	1 140 548 000	1 197 575 400	105,0
FINANČNÍ VZTAHY STÁTNÍHO ROZPOČTU K ROZPOČTŮM OBCÍ V ÚHRNECH PO JEDNOTLIVÝCH KRAJÍCH (s výjimkou hlavního města Prahy) - viz příloha č. 6 zákona o státním rozpočtu	7 431 305 000	7 434 739 068	7 516 654 548	8 190 527 028	8 605 003 980	105,1
FINANČNÍ VZTAH STÁTNÍHO ROZPOČTU K ROZPOČTU HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY - viz příloha č. 7 zákona o státním rozpočtu	816 534 000	814 349 000	833 725 300	906 192 600	959 571 000	105,9
DALŠÍ PROSTŘEDKY PRO ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVNÉ CELKY	128 820 119	124 243 351	154 403 326	273 378 200	212 568 900	77,8
Financování provozu ochranných systémů podzemních dopravních staveb (Praha)	45 000 000	45 000 000	45 000 000	45 000 000	45 000 000	100,0
Prostředky pro řešení aktuálních problémů územních samosprávných celků	12 060 249	12 382 623	37 808 250	82 883 000	70 000 000	84,5
Výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy	71 759 870	66 860 728	71 595 076	145 495 200	97 568 900	67,1

- Nejvyšší možná celková výše je 1/12 celkových výdajů SR daných zákonem o SR na minulý rok - Ano
- Překročení objemu 1/12 výdajů a vyšší mandatorní výdaje + vlastní zdroje EU - NE
- Závazné ukazatele rozpočtového provizoria - Ano
- Stanovení závazných ukazatelů rozpočtového provizoria- Ano
- Rozpis závazných ukazatelů rozpočtového provizoria - Ano
- Přesun prostředků v rámci jednotlivých závazných ukazatelů - Ano
- Přesuny mezi OSS - NE
- Nároky - NE
- Kumulace stanovených prostředků - Ano
- Ukončení provizoria – příjmy a výdaje uskutečněné v období rozpočtového provizoria se stávají příjmy SR a výdaji SR dnem nabytí účinnosti zákona o SR na příslušný rok - ANO

- **Zákon č. 250/2000 Sb.**, o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů pro tento případ stanoví, že pokud nebude rozpočet ÚSC schválen před 1. lednem rozpočtového roku, řídí se rozpočtové hospodaření ÚSC v době do jeho schválení **pravidly rozpočtového provizoria**.
- Důvodem pro hospodaření ÚSC podle pravidel rozpočtového provizoria je, že i v případě absence rozpočtu se musí finanční hospodaření řídit nějakými zásadami, které zajistí plynulost hospodaření nejen ÚSC, ale i právnických osob financovaných z jeho rozpočtu a dalších subjektů závislých na jeho rozpočtu.
- **Zákon nestanoví pravidla rozpočtového provizoria ÚSC.** Zákon stanoví pouze orgán, který je ke stanovení pravidel rozpočtového provizoria kompetentní:
 - zastupitelstvo kraje pro hospodaření kraje;
 - zastupitelstvo obce pro hospodaření obce.

- Je tedy výhradně v kompetenci zastupitelstva, jaká pravidla rozpočtového provizoria pro hospodaření ÚSC schválí, resp. v jakých podrobnostech tato pravidla rozpočtového provizoria schválí.
- V zákoně není stanoveno, kdy by mělo zastupitelstvo schválit pravidla rozpočtového provizoria. Vzhledem k tomu, že podle pravidel rozpočtového provizoria ÚSC hospodaří od 1. 1. daného kalendářního roku do schválení rozpočtu, musí být tato pravidla schválena do 31. 12. předcházejícího kalendářního roku.
- Rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v období rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji rozpočtu územního samosprávného celku jeho schválením.
- **Pokud ÚSC nehospodaří podle pravidel rozpočtového provizoria (žádná nemá, nehospodaří podle nich apod.) dopustí se správního deliktu**, za který mu může být uložena příslušným správním orgánem (v případě obce krajský úřad v přenesené působnosti, v případě kraje Ministerstvo financí) pokuta až do výše 1 mil. Kč.
- Hlavní rozdíly mezi rozpočtovým provizoriem státu a ÚSC

V případě státu – pokud nebyl schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR zákon o státním rozpočtu před 1.1. rozpočtového (tj. kalendářního) roku, **stanoví ukazatele rozpočtového provizoria Ministerstvo financí** v rozpočtovém systému v součinnosti se správci kapitol **jako závazné měsíční ukazatele čerpání výdajů** pro období rozpočtového provizoria (v maximální výši **1/12** měsíčně z celkových výdajů roku předchozího). Ukazatele rozpočtového provizoria nejsou projednávány veřejně. Těmito závaznými ukazateli se řídí hospodaření správců kapitol a jimi zřízených organizačních složek do dne nabytí účinnosti zákona o státním rozpočtu na příslušný rozpočtový rok. Pokud byl zákon o státním rozpočtu schválen před 1.1. rozpočtového roku, ale nenabyl prvním dnem rozpočtového roku účinnosti, řídí se rozpočtové hospodaření v období rozpočtového provizoria již tímto schváleným zákonem o státním rozpočtu.

V případě ÚSC – pokud nebyl rozpočet na příslušný kalendářní rok schválen před 1. 1. rozpočtového (tj. kalendářního) roku, nejvyšší orgán územního samosprávného celku (tj. zastupitelstvo) stanoví **pravidla rozpočtového provizoria** a schválí je svým usnesením na svém zasedání, které je veřejné. V režimu rozpočtového provizoria hospodaří územní samosprávný celek do dne schválení rozpočtu. rok do konce předcházející kalendářního roku neschválí. Zákon pro tento případ stanoví, že pokud nebude rozpočet ÚSC schválen před 1. lednem rozpočtového roku, řídí se rozpočtové hospodaření ÚSC v době do jeho schválení **pravidly rozpočtového provizoria.**

Cíl:

Úprava procesu poskytování dotací a návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu

- Řízení o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci je upraveno v § 14, §14g až §14q rozpočtových pravidel. Je zde upravena žádost o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci a rozhodnutí o jejich poskytnutí včetně jeho náležitostí.
- Nově zákon č. 500/2004 Sb. správní řád je použit, ale s výjimkami tak, aby bylo aplikováno pouze jednostupňové správní řízení. Soudní přezkoumání není vyloučeno.

Děkuji za pozornost

Ing. Irena Válková
odbor 11 Státní rozpočet
Irena.Valkova@mfcz.cz