

Úkoly nového zastupitelstva obce
v oblasti tvorby obecně závazných
vyhlášek

Mgr. Jakub Joklík



Platnost a účinnost OZV

- **Platnost a účinnost OZV nekončí ukončením funkčního období dosavadního zastupitelstva obce.**
- **Obecně závazné vyhlášky jsou „živé organismy“ a je tudíž nezbytné po celou dobu jejich účinnosti provádět vyhodnocení jejich přínosu pro obec a její občany.**
- **Lze doporučit, aby nové zastupitelstvo obce provedlo revizi stávajících právních předpisů obce.**



Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

Ministerstvo vnitra v rámci své dozorové činnosti zjišťuje, že některé v minulosti vydané OZV nejsou mnoho let nahrazovány či novelizovány.

Důvody:

- **OZV je stále aktuální a potřebná pro činnost obce**
- **OZV není aplikována, orgány obce se jí neřídí**
- **zastupitelstvo obce nemá o existenci OZV povědomost**



Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

Ministerstvo vnitra se v roce 2018 v rámci metodické pomoci obcím zaměřilo na aktuálnost OZV vydaných před 1. lednem 2010.

Doposud zjištěno více než 5.000 OZV vydaných před rokem 2010.

- cca 20 % OZV stále aktuálních
- cca 20 % OZV v rozporu se zákonem
- cca 60 % OZV souladných se zákonem, ale již neaktuálních



Důvody nezákonnosti OZV

- **zánik zákonného zmocnění k vydání OZV**
 - stanovení imisních zón, zákaz spalování některých druhů paliv, regulace světelných efektů
- **změna zákonného zmocnění**
 - novely zákona o místních poplatcích, nový zákon o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek
- **změna souvisejících právních předpisů**
 - nový občanský zákoník, zákon o některých přestupcích
- **změna judikatury či nová judikatura Ústavního soudu**
 - regulace sezení, výjimky z OZV, noční klid



Důvody neaktuálnosti OZV

Změna místních podmínek:

- v oblasti regulace veřejného pořádku
 - doposud regulovaná činnost přestane narušovat veřejný pořádek
 - doposud neregulovaná činnost veřejný pořádek narušuje
 - potřeba regulovat v jiném rozsahu (místně, časově)
- v oblasti výjimek z doby nočního klidu
 - zánik některé k tradičních akcí
 - příprava konání nové výjimečné akce, u níž se předpokládá zásah do nočního klidu
 - vyhodnocení potřeby zkracovat dobu nočního klidu u některých akcí (není faktický dopad na noční klid)



Důvody neaktuálnosti OZV

Změna místních podmínek:

- v oblasti stanovení školských obvodů
 - změna kapacity škol
 - zřízení či uzavření školy
 - demografický vývoj
 - uzavření dohody o společném školském obvodu s jinou obcí
- v oblasti stanovení systému nakládání s komunálním odpadem
 - změna v rozsahu třídění (jedlé tuky, textil)
 - změny ve vymezení míst k odkládání odpadů (zřízení sběrného dvora)
 - změny v četnosti svozu



Důvody neaktuálnosti OZV

Další oblasti, kde je nezbytné sledovat aktuálnost OZV:

- požární řády (zdroje vody, existence jednotky sboru dobrovolných hasičů)
- pravidla pro pohyb psů (faktická využitelnost míst pro volné pobíhání psů, docházková vzdálenost na místa pro volné pobíhání psů)
- daň z nemovitých věcí (důvody pro osvobození, získání postavení statutárního města)
- regulace hazardu (vznik problémových lokalit, problémy s patologickým hráčstvím)



Další důvody k aktualizaci (vydání nové) OZV

- nepřehlednost OZV (velký počet změnových OZV)
- aktualizace sazeb místních poplatků (u místního poplatku za odpady ideálně 1x ročně v návaznosti na změnu nákladů)
- plnění volebních slibů

!nutný soulad se zákonem!



Zásady pro aktualizace OZV

- **OZV měňte pouze formou OZV vydané zastupitelstvem obce na řádně svolaném zasedání zastupitelstva obce**
- **požadujte, aby vydání nové či změně OZV předcházela podrobná analýza dosavadní úpravy i navrhovaných změn (dopady na rozpočet obce, způsob vymáhání povinností)**
- **mějte na paměti, že obec musí být schopna přijatou regulaci obhájit (vymezení míst pro provozování hazardních her, výjimky z nočního klidu, osvobození části poplatníků)**
- **změnové OZV využijte pouze v případě drobných úprav**



Zásady pro aktualizace OZV

- **OZV vydávejte s dostatečným časovým předstihem před její účinností (zákon o obcích předpokládá 15 dnů)**
- **institutu nabytí účinnosti dnem vyhlášení využijte pouze v případě obecného zájmu**
- **sazby ročních místních poplatků (odpady, psi) měňte výhradně k 1. lednu**
- **vyvarujte se bezmyšlenkovitému opisování OZV od jiných obcí**



Aktualizace OZV - Shrnutí

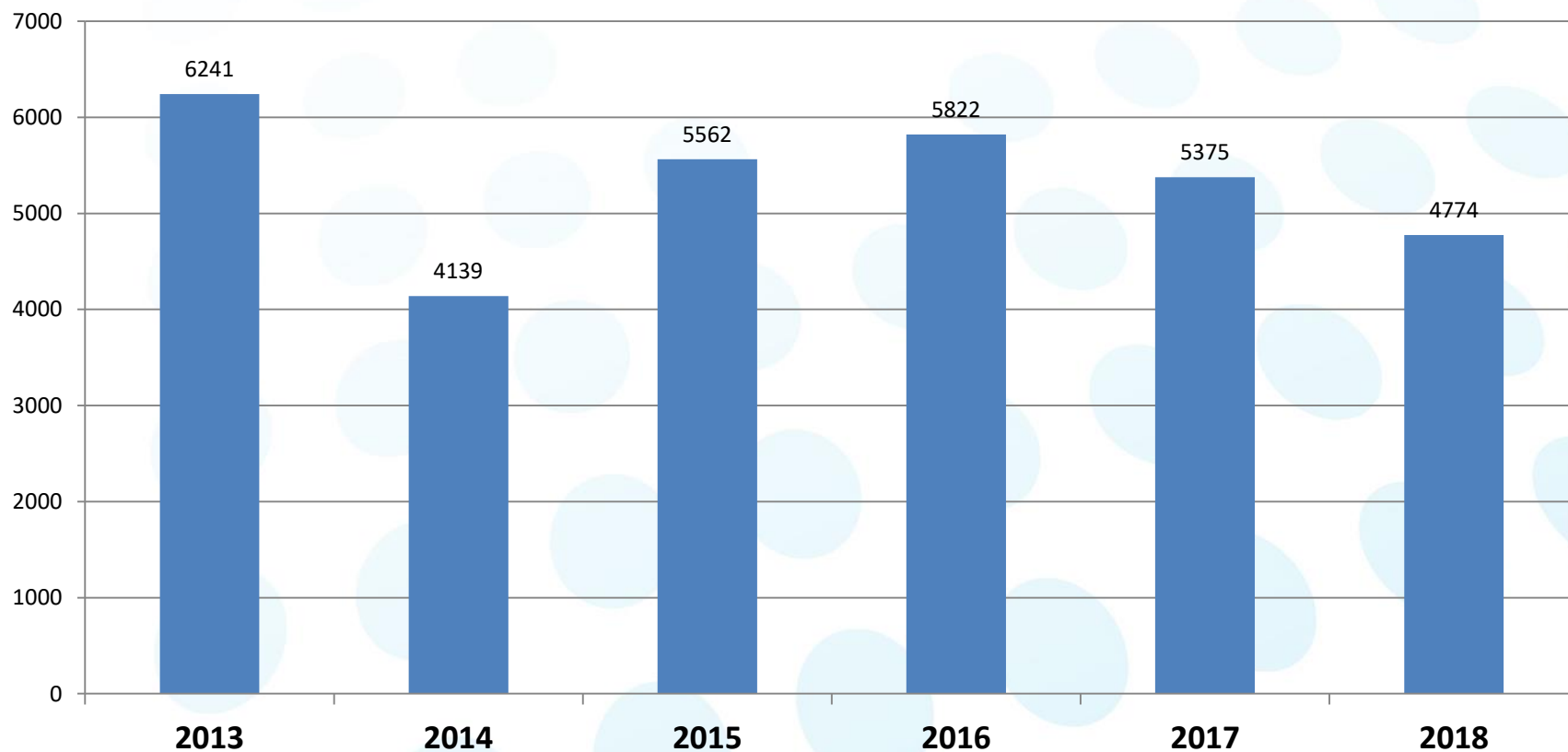
Vzorové OZV včetně metodiky jsou dostupné na:

<http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim-pro-vydavani-obecne-zavaznych-vyhlasek.aspx>

Ministerstvo vnitra poskytuje obcím konzultace k tvorbě OZV a nabízí možnost posouzení návrhu OZV před projednáním v zastupitelstvu obce.



Počty OZV posuzovaných MV



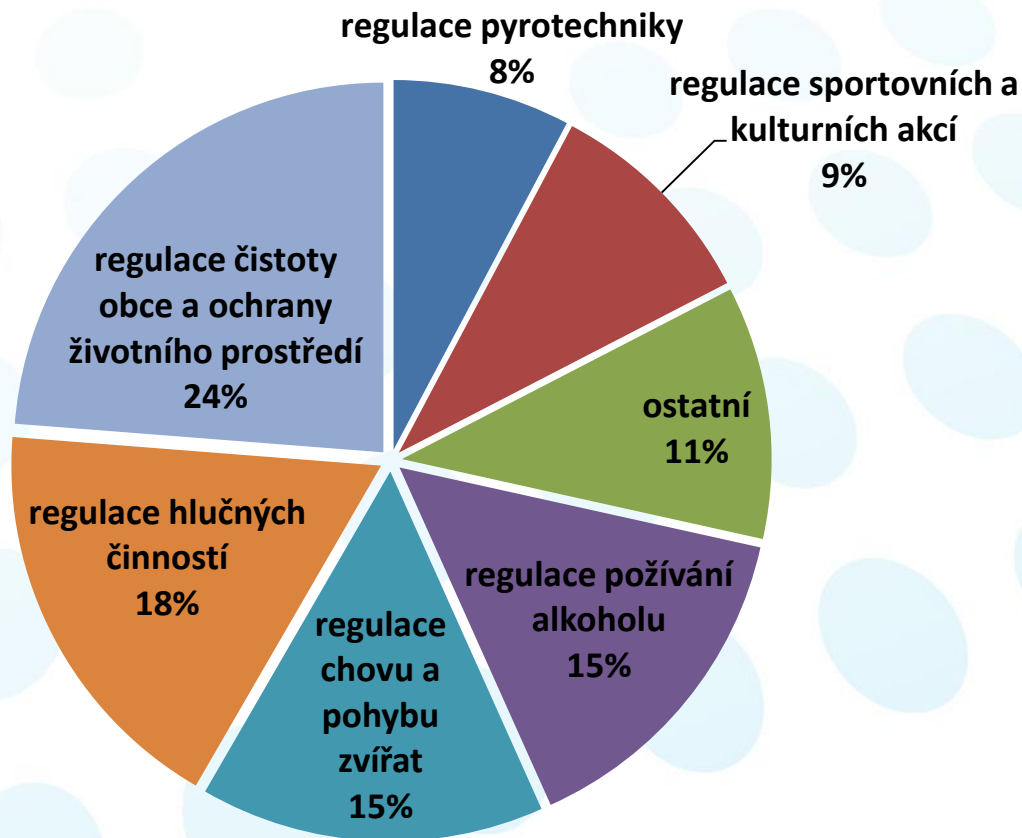
MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

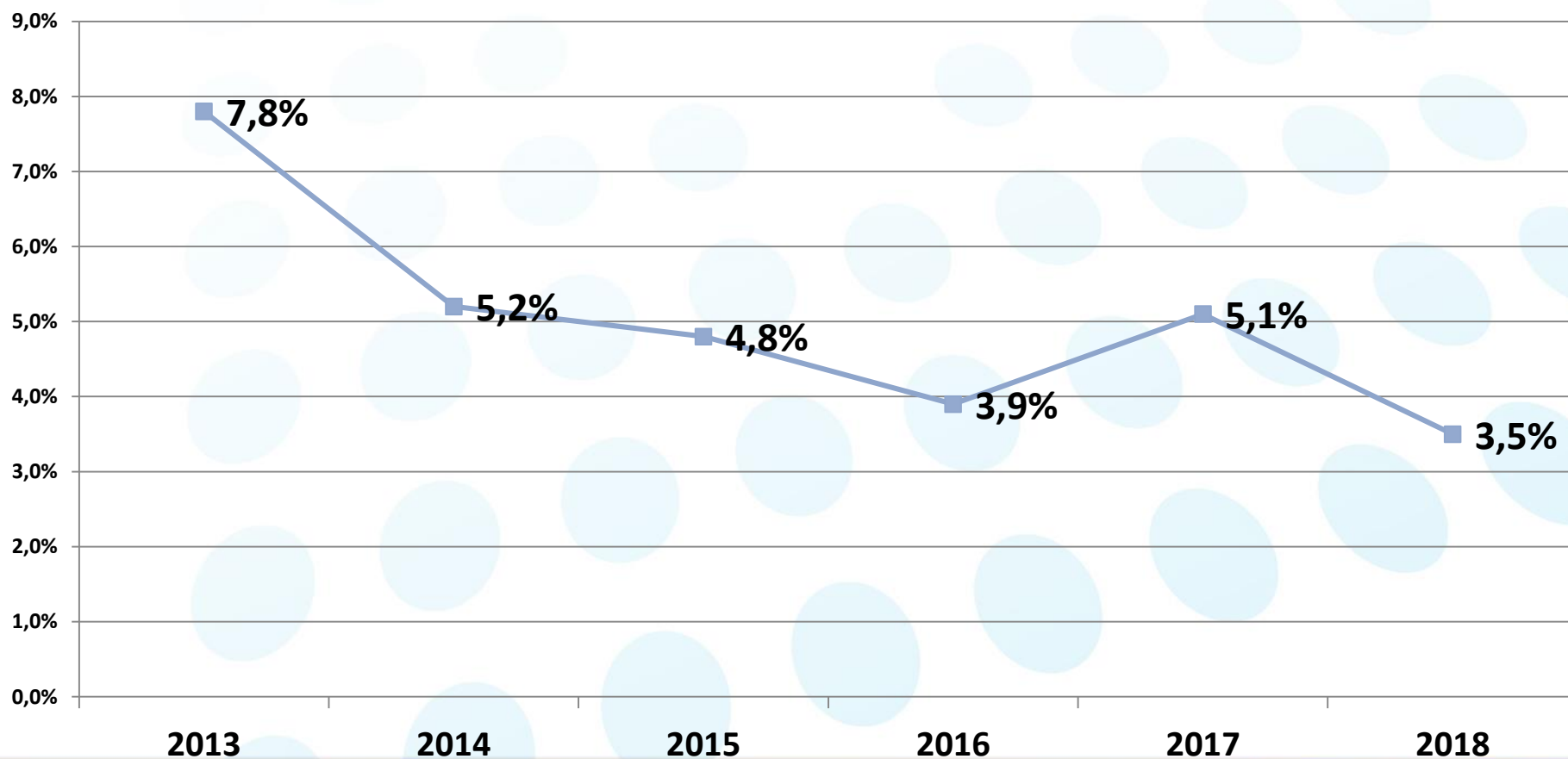
Nejčastěji vydávané OZV



Nejčastěji vydávané OZV v oblasti veřejného pořádku



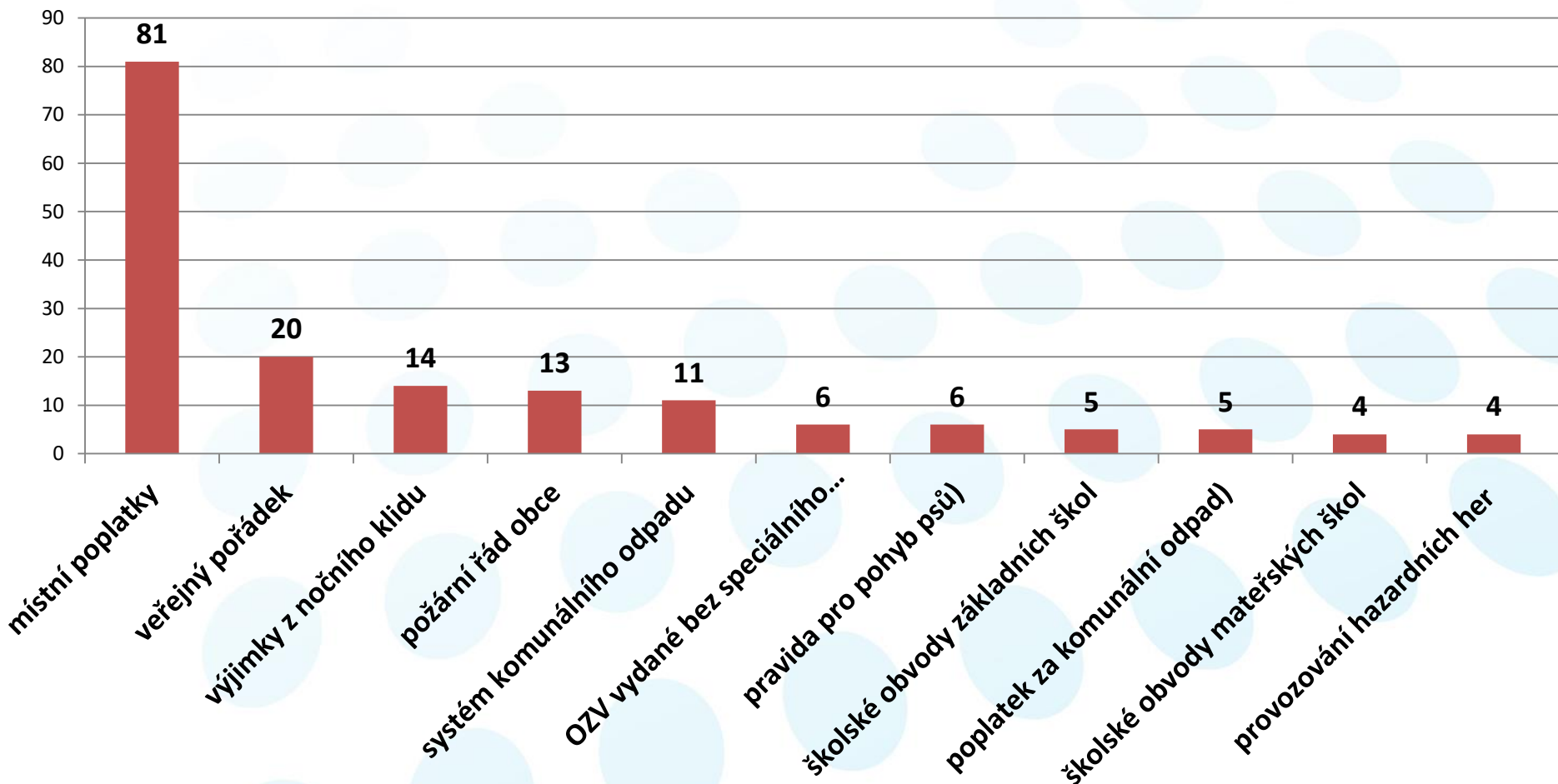
Podíl nezákonných OZV



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

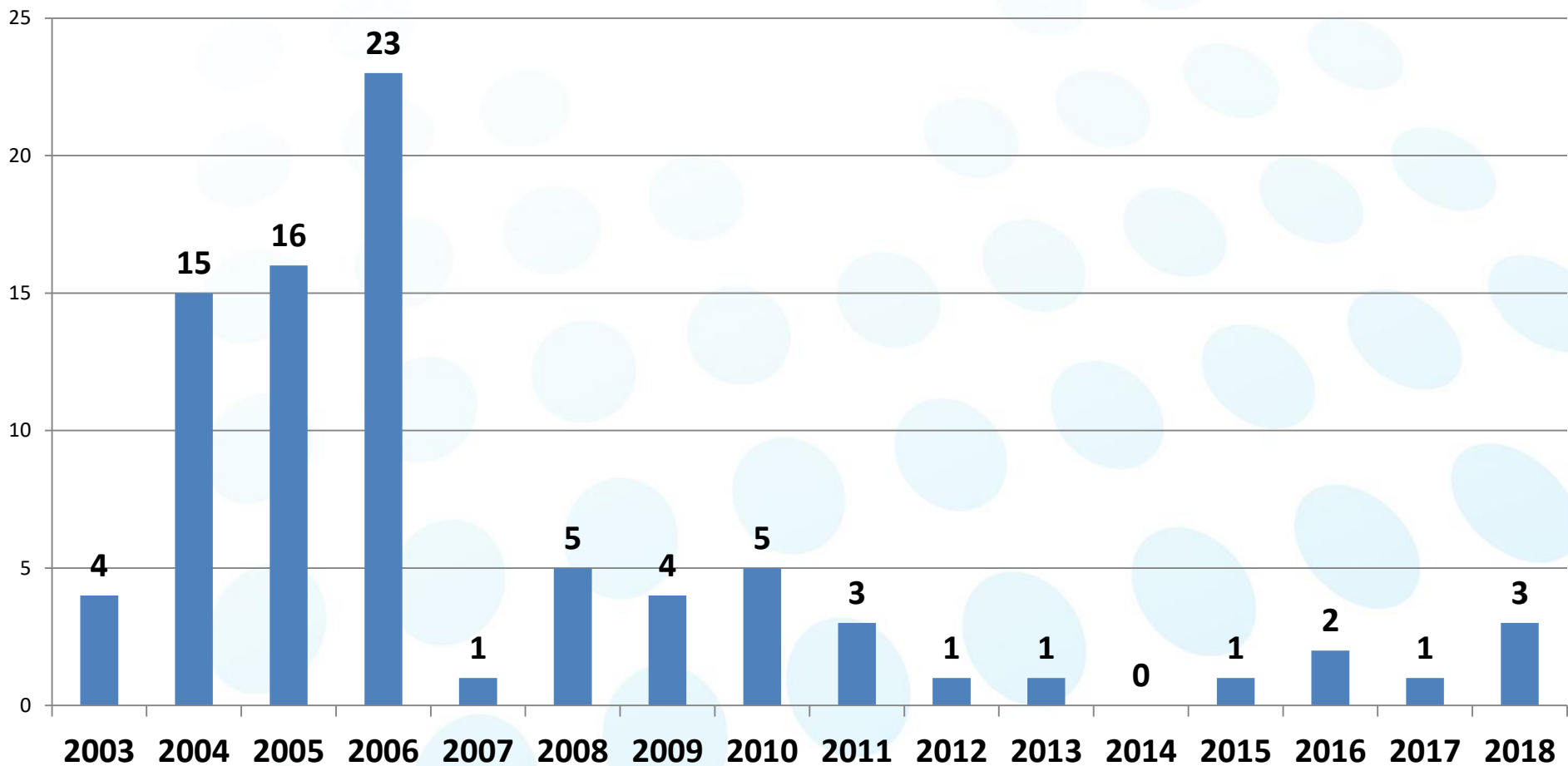
Oblasti s nejvyšším počtem nezákonných OZV



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

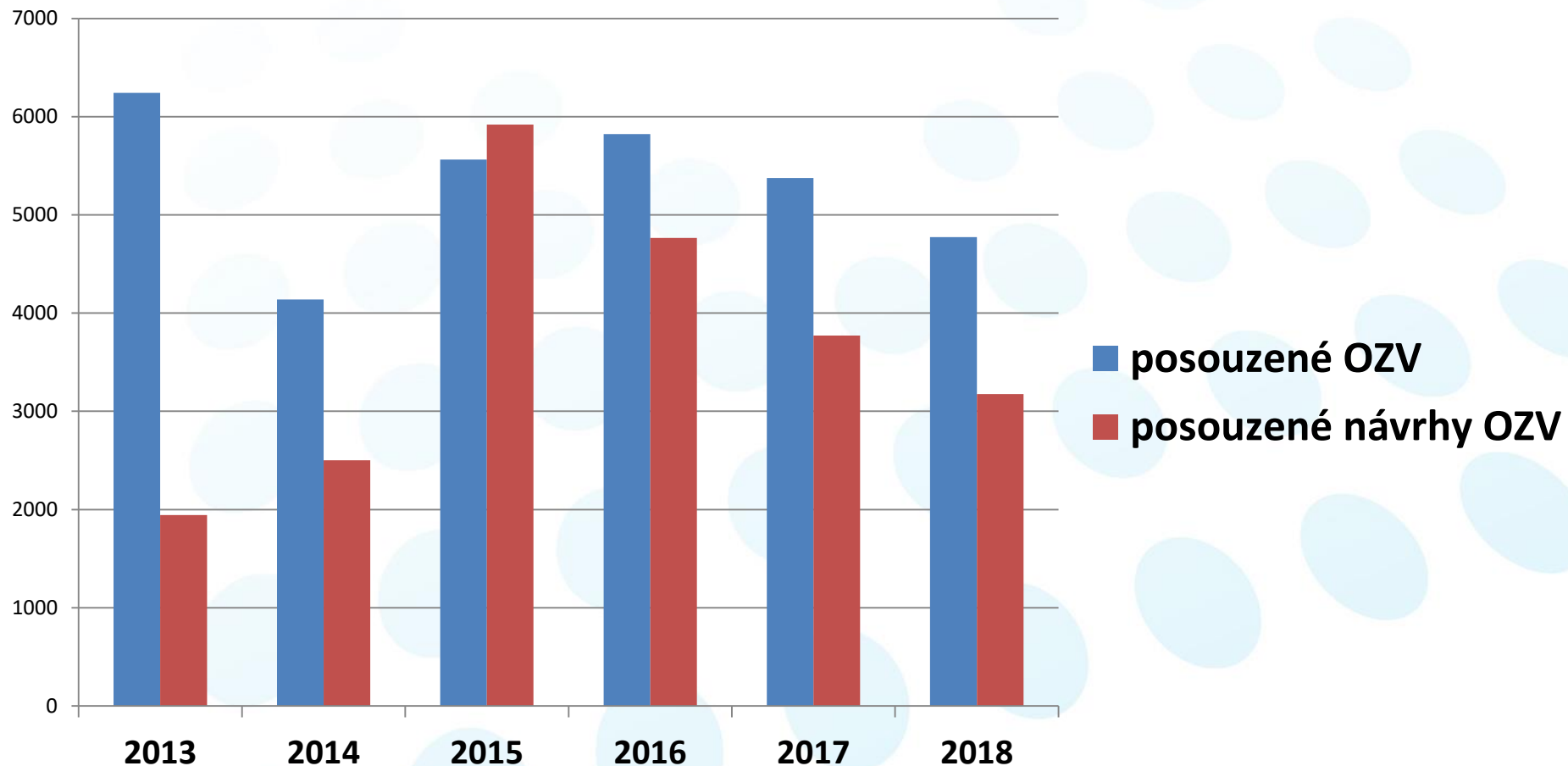
Počet návrhů na zrušení OZV podaných k Ústavnímu soudu



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Počet návrhů OZV a vydaných OZV



Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3
140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcz.cz

Web: www.mvcz.cz/odk

