

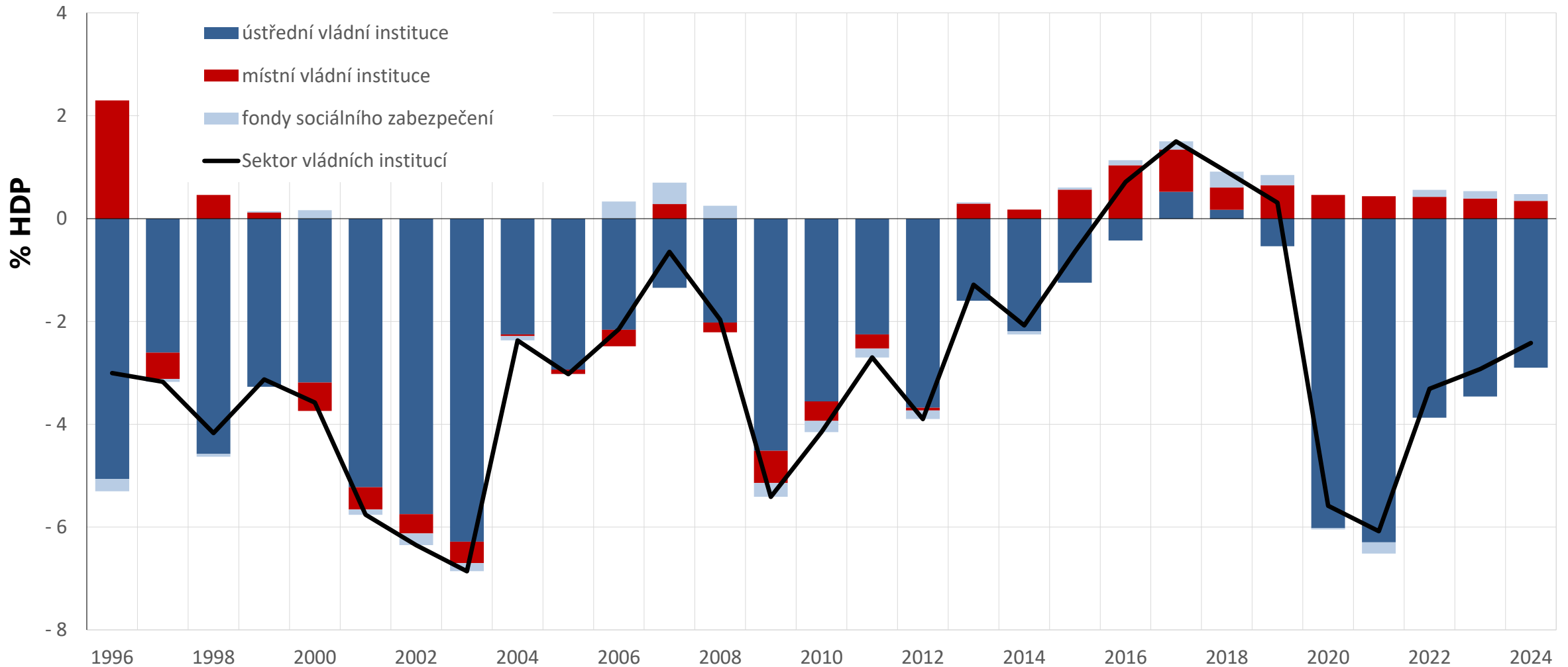
# Aktuální otázky hospodaření obcí

listopad 2022

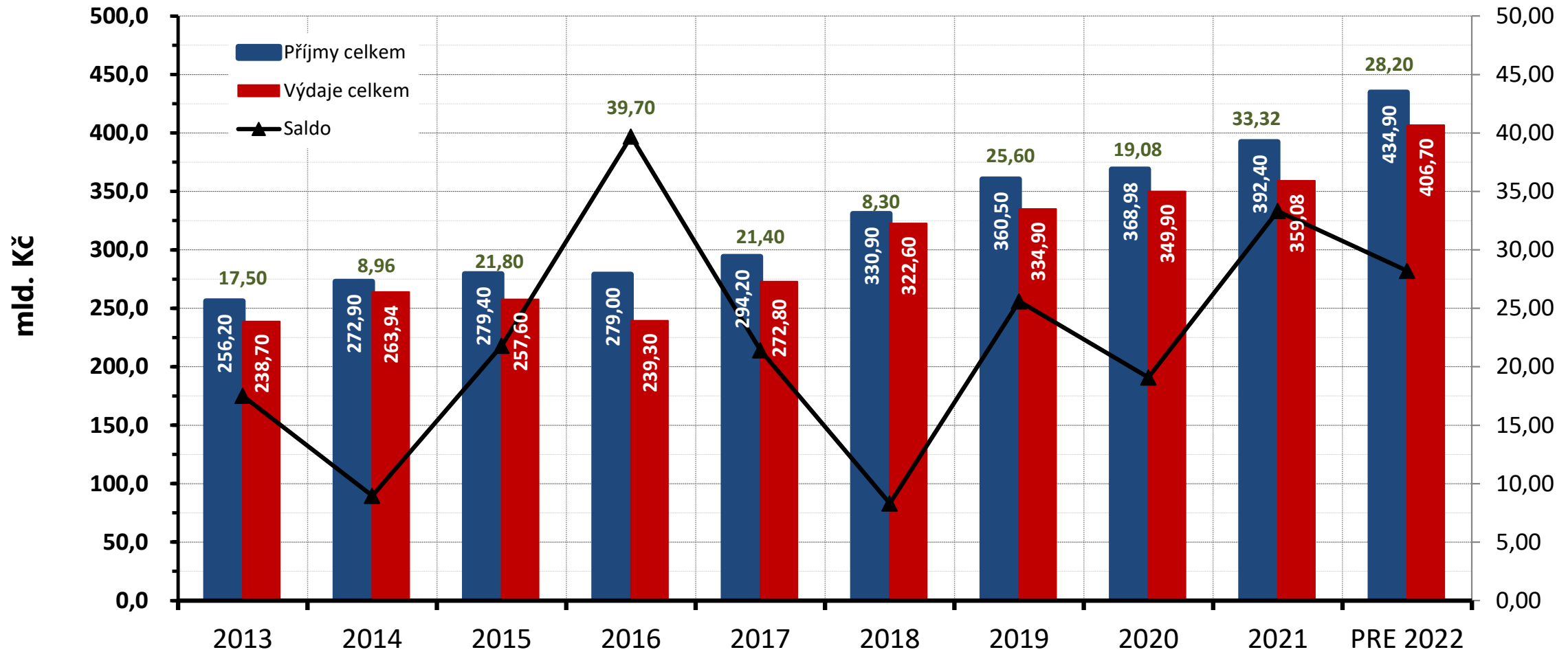
**Ministerstvo financí**  
České republiky



# Saldo vládních institucí v hlubokých deficitech



# ... saldo obcí je dlouhodobě přebytkové



**přebytek se očekává i pro rok 2022**

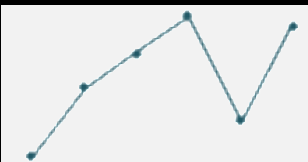

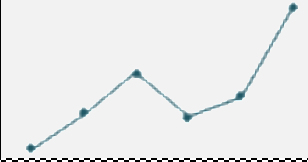
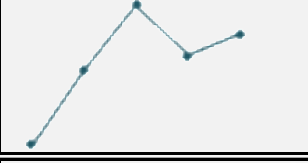
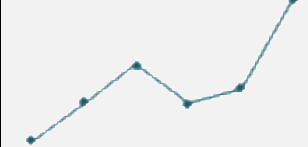


# Daňové příjmy obcí – září 2022 (výkaz FIN)

Ukazatel	Období		Meziroční srovnání	
	09/2021	09/2022	mil. Kč	%
<b>Daňové příjmy</b>	<b>187 898,4</b>	<b>220 507,2</b>	<b>32 608,9</b>	<b>117,35</b>
z toho:				
<b>Daně z příjmů fyzických osob</b>	<b>33 396,4</b>	<b>37 555,9</b>	<b>4 159,5</b>	<b>112,45</b>
z toho:				
<i>ze závislé činnosti a funkčních požitků</i>	27 339,0	29 212,0	1 873,1	106,85
<i>z přiznání</i>	1 339,2	2 460,9	1 121,7	183,76
<i>z kapitálových výnosů</i>	4 718,2	5 883,0	1 164,8	124,69
<b>Daně z příjmů právnických osob</b>	<b>48 886,0</b>	<b>55 798,8</b>	<b>6 912,8</b>	<b>114,14</b>
z toho:				
<i>daň z příjmů právnických osob</i>	42 332,2	48 148,8	5 816,5	113,74
<i>daň z příjmů právnických osob za obce</i>	6 553,8	7 650,0	1 096,2	116,73
<b>Daň z přidané hodnoty</b>	<b>84 243,8</b>	<b>100 389,8</b>	<b>16 146,0</b>	<b>119,17</b>
<b>Daně a poplatky z vybraných činností a služeb</b>	<b>12 719,7</b>	<b>17 698,2</b>	<b>4 978,6</b>	<b>139,14</b>
z toho:				
<i>poplatky a odvody v oblasti život. prostředí</i>	2 159,5	2 433,5	273,9	112,68
<i>místní poplatky z vybraných čin. a služeb</i>	4 581,7	6 373,0	1 791,3	139,10
<i>ostatní odvody z vybraných čin. a služeb</i>	432,5	445,4	12,9	102,98
<i>správní poplatky</i>	1 960,5	2 231,7	271,2	113,83
<b>Daně v oblasti hazardních her</b>	<b>3 585,4</b>	<b>6 214,7</b>	<b>2 629,3</b>	<b>173,33</b>
<b>Daň z nemovitých věcí</b>	<b>8 652,0</b>	<b>9 063,9</b>	<b>411,9</b>	<b>104,76</b>



# Říjnové inkaso daňových příjmů naznačuje pokračování vysoce rostoucího trendu

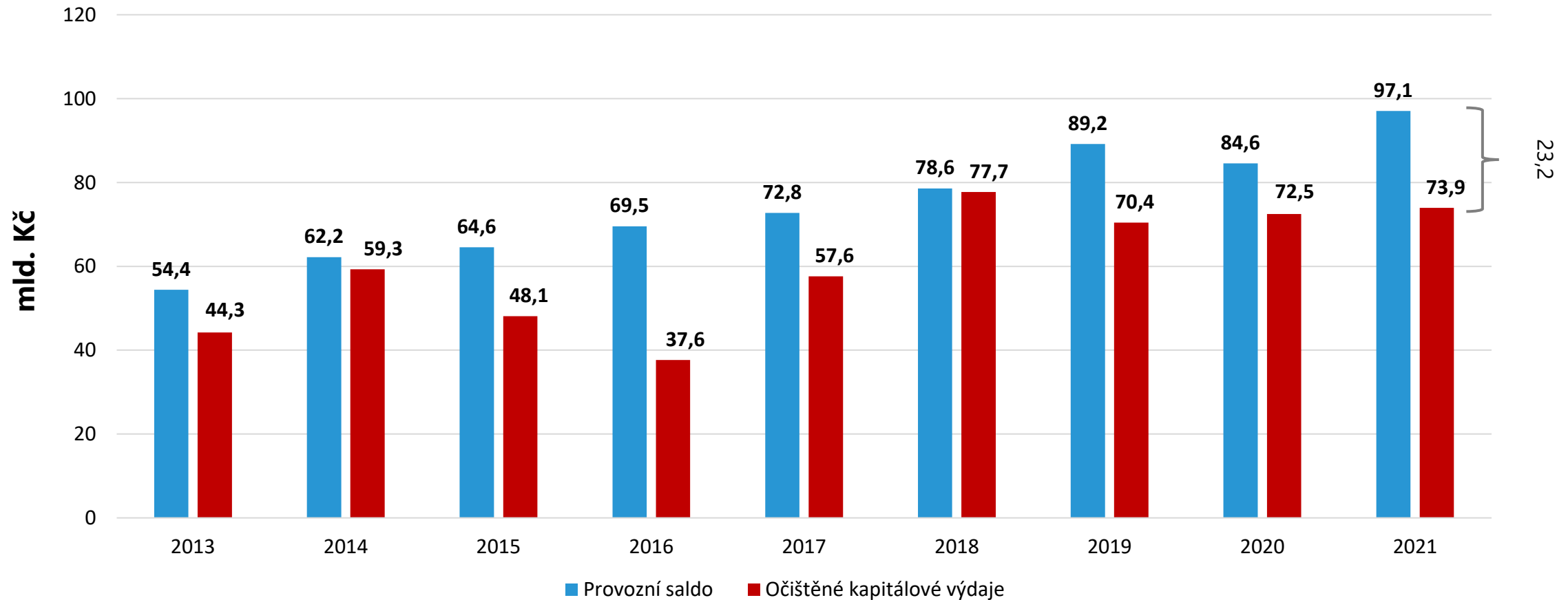
Daně: DPH, DPFO, DPPO						Říjen 2022	
<i>mld. Kč</i>	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Graf
1. Q	169,25	186,36	195,05	204,26	178,10	201,68	
2. Q	359,50	386,41	412,03	355,75	387,72	463,34	
3. Q	540,70	583,69	630,62	579,03	603,19	706,42	
4. Q	745,16	807,21	861,12	818,72	836,86		
Říjen	603,99	652,95	700,19	652,46	671,57	783,73	

Meziroční rozdíl: 112,16 mld. Kč

Meziroční index: 116,7%



# Nevyužitý investiční potenciál obcí



\* očištěné kapitálové výdaje = investice z vlastních zdrojů (bez dotací)

**... obce neprofinancovaly dostupné prostředky ani jednou od roku 2013**  
**... výsledek významně zkresluje hospodaření Prahy**



# Finanční řízení obcí vykazuje řadu problémů

- **příjmová nezodpovědnost**
    - nevyužívání **koeficientů** daně z nemovitých věcí
    - **výše místních poplatků** neodpovídá nákladům na poskytnutí daných služeb (odpady)
    - **ceny služeb** poskytovaných obcemi jsou často zcela **mimo ekonomickou realitu**
      - MHD, nájemné (diskriminace obyvatel bydlících v soukromém nájmu), teplo, voda, kanalizace ...
- spoléhání se na dotace a tlaky na opětovné navyšování RUD

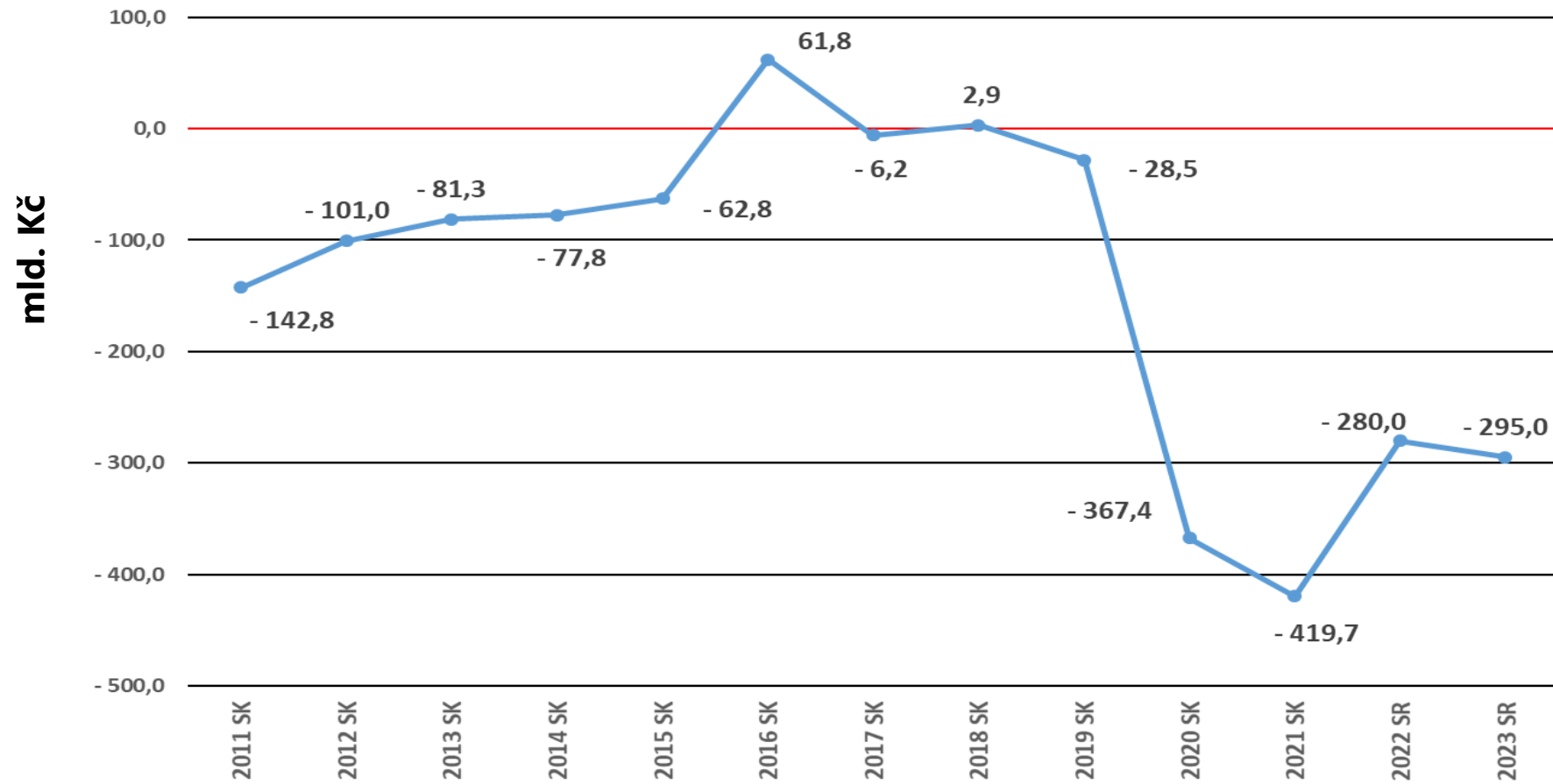


# Návrh státního rozpočtu na rok 2023





# Vývoj salda státního rozpočtu



# Priority návrhu státního rozpočtu na rok 2023

## Hlavní cíle:

- dostatečná podpora obyvatelstva v souvislosti s **inflací a dopady energetické krize**
- pokrytí výdajů v důsledku **válečného konfliktu na Ukrajině**

## Hlavní priority na výdajové straně:

- navýšení důchodů, posílení sociálních dávek a zvýšení životního a existenčního minima
- kompenzace plynoucí ze **zastropování cen** silové elektřiny a plynu pro maloodběratele a další nástroje na řešení energetické krize
- posílení výdajů na obranu (modernizace Armády ČR a rozvoj jejích obranných schopností)

## Hlavní priority na příjmové straně:

- navýšení příjmů mimořádného charakteru
  - zavedení windfall tax (daň z neočekávaných zisků)
  - zastropování tržních příjmů výrobců elektřiny („neplynové elektrárny“)



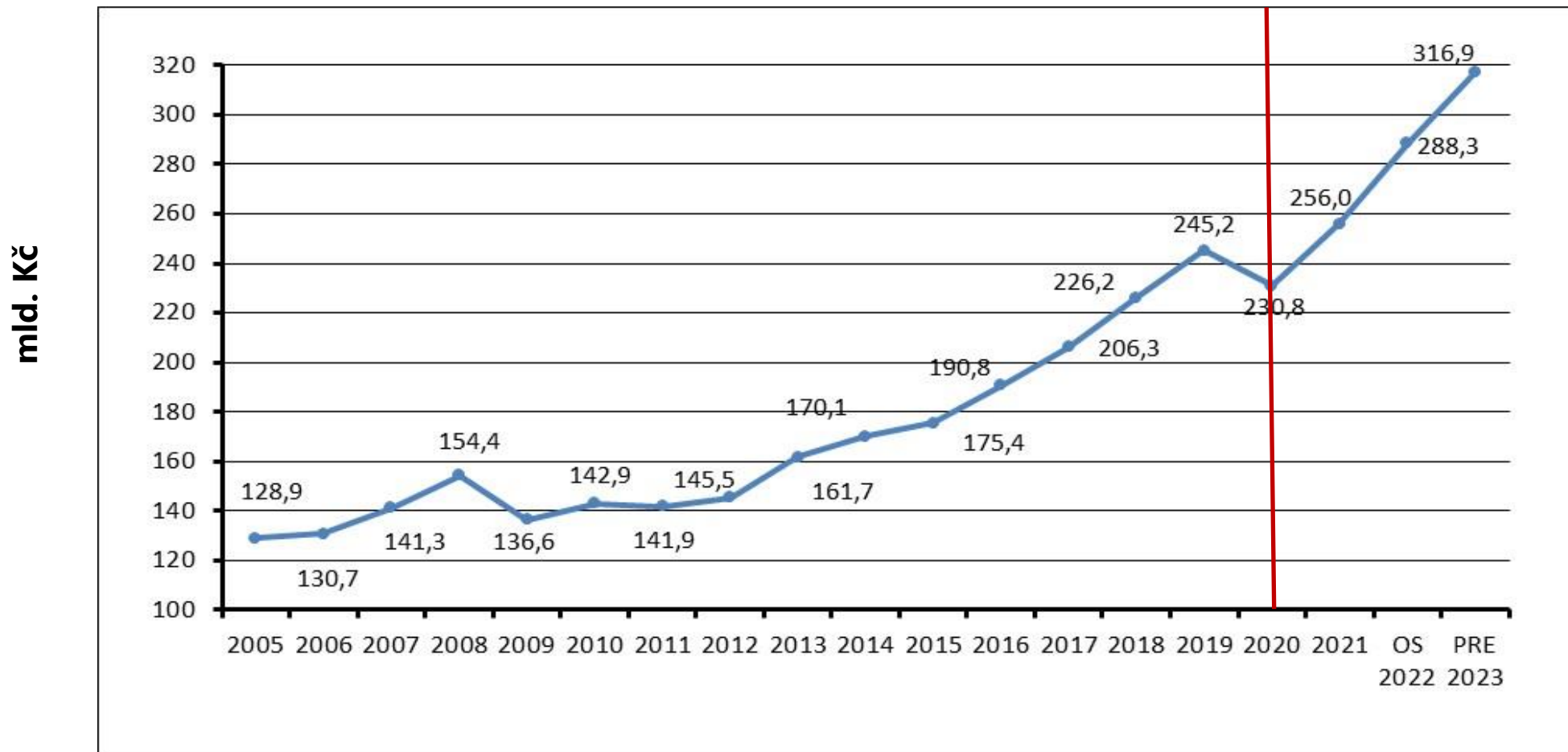
# Propočtová predikce daňových příjmů obcí

(pro návrh SR 2023 z 27.9.2023)

OBCE (mld. Kč)	2021	2022			2023		
		2022	2022-21	2022/21	2023	2023-22	2023/22
<b>DPH*</b>	<b>119,8</b>	<b>141,0</b>	<b>21,2</b>	<b>17,7%</b>	<b>153,2</b>	<b>12,2</b>	<b>8,7%</b>
<b>DPPO celkem</b>	<b>58,4</b>	<b>62,2</b>	<b>3,8</b>	<b>6,5%</b>	<b>70,3</b>	<b>8,1</b>	<b>13,0%</b>
<i>DPPO*</i>	51,8	55,4	3,6	6,9%	63,1	7,7	13,9%
<i>DPPO plac. obcemi a kraji</i>	6,6	6,8	0,2	2,7%	7,2	0,4	5,9%
<b>DPFO celkem*</b>	<b>46,7</b>	<b>50,8</b>	<b>4,1</b>	<b>8,8%</b>	<b>57,5</b>	<b>6,7</b>	<b>13,2%</b>
<i>DPFO-zvl.sazba</i>	6,3	7,9	1,6	25,4%	9,0	1,1	13,9%
<i>DPFO- placená poplatníky (z příznání)</i>	2,5	3,2	0,7	28,0%	2,8	<b>-0,4</b>	<b>-12,5%</b>
<i>DPFO-placená plátcí celkem</i>	37,9	39,7	1,8	4,7%	45,7	6,0	15,1%
<b>Daň z nemovitých věcí</b>	<b>11,8</b>	<b>11,8</b>			<b>11,8</b>		
<b>Místní, správní poplatky a ost.</b>	<b>8,8</b>	<b>9,7</b>	<b>0,9</b>	<b>10,2%</b>	<b>10,6</b>	<b>0,9</b>	<b>9,3%</b>
<b>Poplatky za znečišť. život. prostř.</b>	<b>3,3</b>	<b>2,6</b>	<b>-0,7</b>	<b>-20,6%</b>	<b>2,4</b>	<b>-0,2</b>	<b>-7,7%</b>
<b>Daň z hazardních her</b>	<b>4,9</b>	<b>7,2</b>	<b>2,3</b>	<b>45,7%</b>	<b>7,8</b>	<b>0,6</b>	<b>8,3%</b>
<b>Celkem</b>	<b>253,8</b>	<b>285,3</b>	<b>+ 31,6</b>	<b>12,4%</b>	<b>313,6</b>	<b>+ 28,3</b>	<b>9,9%</b>
<b>Celkem RUD*</b>	<b>218,3</b>	<b>247,2</b>	<b>+ 28,9</b>	<b>13,2%</b>	<b>273,8</b>	<b>+ 26,6</b>	<b>10,8%</b>



# Vývoj daňových příjmů obcí



Mezi roky  
2023-2020  
daňové příjmy  
obcí vzrostou  
o **37 %**  
(od r. 2013  
vzrostly  
2násobně)

Poznámka: jedná se o data z výkazů obcí



# Příspěvek na výkon státní správy

## SR 2023

ROKY	OBCE + PRAHA			KRAJE			CELKEM		
	Příspěvek	Procentní meziroční nárůst	Meziroční nárůst	Příspěvek	Procentní meziroční nárůst	Meziroční nárůst	Příspěvek	Procentní meziroční nárůst	Meziroční nárůst
2016	8 329			1 070			9 399		
2017*	9 078	109%	749	1 141	107%	71	10 219	109%	820
2018	9 550	105%	472	1 197	105%	56	10 747	105%	528
2019	10 517	110%	967	1 317	110%	120	11 831	110%	1 084
2020	10 970	104%	453	1 488	113%	171	12 458	105%	627
2021	11 462	104%	492	1 661	112%	173	13 123	105%	665
2022	11 479	100%	17	1 744	105%	83	13 209	101%	86
2023 (vládní návrh)	12 104	105%	625	1 898	109%	154	14 002	106%	793
Celkem 2023-2016		145%	3 775		177%	828		149%	4 603

- valorizace 2023: obce 5 %; kraje 5 % + 67,8 mil. Kč na digitální technické mapy



# Financování přenesené působnosti

## struktura příspěvku se pro rok 2023 nemění

Základní působnost

Pověřený obecní úřad

Obec s rozšířenou působností

Stavební úřad

Občanské průkazy

Územní plánování

Jednotná kontaktní místa

Veřejné opatrovnictví

Řidičské průkazy

 Podle **počtu obyvatel** ve správním obvodu

 **Výkonové** financování

Živnostenský úřad

Matriční úřad  
(53 % výkon)  
(47 % paušál)

**Rozpis dle jednotlivých obcí**  
**dostupný na:**  
(<https://www.prispevekobce.cz/>)

Financování zkušebních komisařů



**A pro nové starosty**



# Okamžité priority

## PŘÍSTUPY K ÚČTŮM, OPRÁVNĚNÍ

klíčové otázky	co hledat
<ul style="list-style-type: none"><li>• jak jsou nastavena schvalovací a podpisová oprávnění?</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• vnitřní předpisy o oběhu dokladů, řídicí kontrole</li><li>• organizační řád</li><li>• písemná pověření</li><li>• podpisové vzory</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• kdo má přístup k bankovním účtům?</li><li>• jak ho získá nový starosta?</li><li>• byla zrušena oprávnění bývalého starosty (místostarosty)?</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• písemná pověření</li><li>• přístupy do informačních systémů obce</li><li>• dohoda o hmotné odpovědnosti</li><li>• potvrzení o zrušení přístupu</li><li>• aktuální výpis z elektronického bankovníctví o přístupu k účtu ...</li></ul>





# Okamžité priority

## AKTIVITY OBCE V MEZIVOLEBNÍM OBDOBÍ

klíčové otázky	co hledat
<ul style="list-style-type: none"><li>• jaká usnesení přijala rada (starosta) v mezivolebním období?</li><li>• byly podepsány nějaké smlouvy?</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• usnesení rady</li><li>• originály smluv</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• jaké finanční operace byly provedeny v mezivolebním období?</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• účetní doklady</li></ul>

## SOUDNÍ A JINÁ ŘÍZENÍ

klíčové otázky	co hledat
<ul style="list-style-type: none"><li>• je proti obci vedeno nějaké řízení (daňové, správní, soudní)?</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• dokumenty soudů, správních a daňových orgánů</li><li>• smlouvy o zastupování s advokáty</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• vede obec proti někomu nějaké řízení? v jaké je fázi?</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• dtto</li></ul>



# Okamžité priority

## FINANČNÍ OTÁZKY

klíčové otázky	co hledat
<ul style="list-style-type: none"><li>• má obec schválený rozpočet / střednědobý výhled?</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• rozpočet</li><li>• střednědobý výhled</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• začala obec projednávat rozpočet na příští rok; v jaké fázi je projednávání?<ul style="list-style-type: none"><li>• má obec schválena a zveřejněna pravidla rozpočtového provizoria?</li></ul></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• návrh rozpočtu</li><li>• návrh střednědobého výhledu</li><li>• pravidla rozpočtového provizoria</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• jaké je aktuální čerpání rozpočtu?</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• výkaz FIN 2-12M</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• jaké má obec dluhy (stíhá je obec splácet) – dlouhodobé / krátkodobé?</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• smlouvy o úvěru a NFV</li><li>• smlouvy o dílo, nájemní smlouvy ...</li><li>• licenční smlouvy ...</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• má obec přehled o všech závazcích a pohledávkách – které z nich jsou po splatnosti a po jakou dobu?</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• rozvaha</li><li>• výkaz FIN 2-12M</li><li>• evidence pohledávek a závazků</li></ul>



# Okamžité priority

## VEŘEJNÉ ZAKÁZKY, DOTACE

klíčové otázky	co hledat
<ul style="list-style-type: none"><li>• probíhají nějaká zadávací řízení; v jaké jsou fázi?</li><li>• jsou zakázky v souladu s plánem rozvoje obce?</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• výpis z profilu zadavatele</li><li>• oznámení o VZ, zadávací dokumentace</li><li>• projektová dokumentace</li><li>• zápisy z jednání hodnotící komise ...</li><li>• plán rozvoje obce</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• čerpá obec nějaké dotace (NFV); má o ně zažádáno?</li><li>• jak je zajištěno plnění dotačních podmínek, nehrozí jejich neplnění?</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• rozhodnutí / smlouva o poskytnutí dotace (návrtné finanční výpomoci)</li><li>• podmínky poskytnutí; příručka pro příjemce</li><li>• přehled o čerpání dotací / NFV</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• jaké je provozní saldo obce (kolik zbývá na investice)?</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• výkaz FIN 2-12M</li></ul>



# Priority pro první pololetí

klíčové otázky	co hledat
<ul style="list-style-type: none"><li>• je každá faktura podložena objednávkou / smlouvou?</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• smlouvy</li><li>• faktury</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• neplatí obec za něco, co nevyužívá?</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• licenční smlouvy k SW</li><li>• nájemní smlouvy ...</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• není třeba smlouvy přesoutěžit (jsou podmínky smluv výhodné)?</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• rámcové smlouvy</li><li>• úvěrové smlouvy</li><li>• licenční smlouvy ...</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• jaké jsou investiční potřeby a priority obce</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• plán rozvoje obce</li><li>• plán investic</li><li>• střednědobý výhled rozpočtu</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• využívá obec možnosti pro zvýšení svých příjmů</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• přehled OZV upravujících místní poplatky</li><li>• usnesení rady upravující výši úplaty za poskytované služby (nájemné...)</li><li>• kalkulace nákladů na poskytování služeb)</li></ul>



# Dostupnost rozpočtových a účetních informací

MONITOR

ANALYTICKÁ ČÁST

DATOVÝ KATALOG

ENGLISH

Státní správa Územní samospráva Porovnání obcí Metodika Mapa webu O aplikaci

VYHLEDÁVÁNÍ OBCÍ A ORGANIZACÍ

Název obce, organizace nebo IČO

Hledat

PŘEHLED

K 31.05.2022

ČASOVÉ ŘADY

K 31.12.2021

CHARAKTERISTIKA

K 31.05.2022

PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE

K 31.05.2022

JINÉ PRÁVNICKÉ OSOBY

PRO ROK 2021

ÚČETNÍ ZÁVĚRKA

K 31.03.2022

ÚČETNÍ UKAZATELE

K 31.03.2022

PLNĚNÍ ROZPOČTU

K 31.05.2022

PŘEHLED ÚVĚRŮ A ZÁPŮJČEK

K 31.12.2021

MONITORING A AUDIT

K 31.12.2021

ROZPOČTOVÁ ODPOVĚDNOST

K 31.12.2021

DRUHOVÝ PRO VÝDAJE

**DRUHOVÝ PRO PŘÍJMY**

ODVĚTVOVÝ PRO VÝDAJE

FINANCOVÁNÍ

SOUHRNNÝ

období: 12. 2021

částky v: tisících

DRUHOVÝ ROZKLIKÁVACÍ ROZPOČET PRO PŘÍJMY



Rozbalit vše

Obec / Třída / Seskupení položek / Podseskupení položek / Položka	Rozpočet		
	Schválený 2021	Po změnách 12. 2021	Skutečnost 12. 2021
Obec Kout na Šumavě	21 127	25 927	27 632
Daňové příjmy	16 827	16 827	18 399
Nedaňové příjmy	4 034	4 776	4 910
Kapitálové příjmy	5	5	4
Přijaté transfery	261	4 319	4 319

- veřejně dostupná prezenční vrstva *Integrovaného informačního systému státní pokladny* – **MONITOR**
- dostupné na webu MF: <https://monitor.statnipokladna.cz/>

MONITOR JE APLIKACÍ MINISTERSTVA FINANČÍ ČR

O aplikaci | Metodika | Kontakt | Prohlášení o přístupnosti | Mapa webu | Účetní výkazy za ČR



# Závěry a doporučení

- apokalypsa financí obcí se nekonala
- obce, které odložily investice prodělaly
- finance na účtech rychle degradují
- **připravit rozpočet na rok 2023** a aktualizovat střednědobý výhled
  - vyhodnotit vývoj a stav finanční kondice obce
  - zjistit finanční možnosti (provozní saldo – kolik zbyde obci po úhradě provozu)
- **revidovat příjmovou stranu** rozpočtu obce
- **neodkládat investice** – do financování zapojit část rezerv na účtech, případně bankovní úvěry
- **připravit investice na nové volební období** samosprávy
- zajistit **opravy a rekonstrukce stávajícího majetku obce**



# Děkuji za pozornost

[monitor.statnipokladna.cz](https://monitor.statnipokladna.cz)

<https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/uzemni-rozpocety/metodicka-podpora>

**Ministerstvo financí**  
České republiky

